

W 262
1163

1-й Всероссийский Съезд

КОМИССАРОВ

Социального Обеспечения

26 июня (2 июля)

1918 года.

МОСКВА.

Типография Моск. Губ. Сов. Раб. и Кр. Депут., Никольская ул., д. № 1-3.
1918.

1930

MOCKBA
1919

Государственная
БИБЛИОТЕКА
СССР
им. В. И. Ленина

134-57

Всероссийский Съезд Комиссаров Социального Обеспечения.

26-го июня состоялось открытие съезда Комиссаров Социального Обеспечения.

С приветственным словом и докладом о задачах социального обеспечения трудящихся выступил Народный Комиссар Социального Обеспечения тов. Винокуров.

Винокуров. Приветствую Вас, товарищи, съехавшиеся на первый съезд Комиссаров Социального Обеспечения и желаю плодотворной работы. В настоящий момент вопросы социального обеспечения выдвигаются на первый план. В результате кровавых внешних и внутренних войн миллионы населения остались нетрудоспособными и нуждающимися в социальной помощи. Прекращение войны вызвало демобилизацию промышленности, закрытие фабрик, работавших на оборону и масса людей осталась без работы, увеличилась смертность, заболеваемость и т. д. Но и „мирный“ труд на фабриках, мастерских и заводах дает сотни тысяч увечных рабочих.

Все эти условия вызывают необходимость постановки помощи населению в широком государственном социальном масштабе. Необходима помощь пострадавшим от войны и их семьям. Необходима социальная помощь нетрудоспособным и обезпеченным, начиная с пеленок и до гробовой доски.

Необходима охрана материнства и младенчества, дабы сохранять здоровье и жизнь матери и ребенку. Необходимо обеспечение детей яслями, приютами и т. д. Необходимо социальное обеспечение больных, увечных, инвалидов, стариков, а равно и семейств, оставшихся без средств после смерти кормильцев.

Социальное обеспечение должно покониться на следующих принципах:

Оно должно оказываться только нетрудоспособным и не имеющим источников существования. Всякий здоровый гражданин Советской Республики должен трудиться и зарабатывать себе средства к существованию. Не имеет права на социальное обеспечение и имеющий другие источники существования.

В этом отношении должна быть начата самая упорная борьба с паразитизмом и тунеядством, которые свили себе прочное гнездо в Комисариате Социального Обеспечения, как, может быть, нигде в другом месте. Наши институты, богадельни и т. п. учреждения сплошь и рядом наполнены лицами бывших привилегированных сословий, разного рода протеже бывших сильных мира сего. В учреждениях для увечных воинов зачастую живут ставшие трудоспособными увечные, занимающиеся спекуляцией и ничего неделанием. Здесь необходима самая основательная чистка от паразитических элементов.

Вторым принципом социального обеспечения должна быть рациональная помощь. Всякого рода благотворительность, филантропия, нищенские подаяния должны быть искоренены и заменены рационально поставленной со-

циальной помощью. Получившие увечье должны быть вылечены, поставлены на ноги, снабжены протезами и обучены какому нибудь мастерству, дабы могли опять трудиться и не быть обузой для государства. Необезпеченным больным должна быть предоставлена рациональная помощь в больницах, санаториях, на курортах и т. д. Безпомощные инвалиды должны быть обеспечены в рационально устроенных инвалидных домах.

Безприютные дети должны быть помещаемы в ясли, детские дома, где они могут найти уход, воспитание, обучение и т. д. Очень важным вопросом является организация Комиссариата Социального Обеспечения.

До сих пор Комиссариат строился на неправильных началах.

Во времена царского и соглашательского режима базой его являлись благотворительные комитеты из разного рода филантропических дам и т. п. Комиссариат Призрения построен был по образу и подобию самодержавного или либерально-буржуазного правительства. Народные массы устранены были от участия в делах призрения.

В результате народные массы получали крохи со стола богатых.

После октябрьской революции при бывшем комиссаре Коллонтай была сделана попытка подвести демократический фундамент под Комиссариат Социального Обеспечения. Таким фундаментом взяты были административно-хозяйственные комитеты и союзы младших служащих учреждений Комиссариата. Эта попытка кончилась полной неудачей, так как затормозила дело реорганизации учреждений Комиссариата, особенно чистку старого персонала.

Только подведение под Комиссариат фундамента из пролетарских рабочих организаций, страховых рабочих касс, профессиональных союзов и пр. может возродить Комиссариат Социального Обеспечения на новых социалистических началах. В этом отношении очень важно объединение Отдела Социального Страхования Комиссариата Труда с Комиссариатом Социального Обеспечения в один самостоятельный орган, ведающий всем делом социального обеспечения.

Социальное Обеспечение требует больших расходов. Пенсии увечным воинам составляют миллиарды рублей. На пайки семьям только военнопленных, убитых, пропавших без вести тратится около 40 миллионов в месяц. Пенсии служащим правительственных учреждений по росписи на первое полугодие 1918 г. составляют более миллиарда рублей. Полное социальное страхование от болезней, увечья, инвалидности, старости, вдовства, сиротства и безработицы должно обойтись около 25% заработной платы рабочих. Но, несмотря на колоссальные затраты, социальное обеспечение жертв гражданской и империалистической войны, обеспечение инвалидов труда должно быть осуществлено.

Относительно всех этих грандиозных задач наш съезд должен сказать свое веское слово. Еще раз приветствую вас, товарищи, и прошу вас приступить к выбору президиума.

Председателем была выбрана Комиссар Петроградской Трудовой Коммуны тов. Лилина. Почетным Председателем—тов. Винокуров, Товарищами Председат.—т. т. Калинин и Смирнов. Секретарем т. т. Елизарова и Зильберман. Смирнов и Зильберман были выставлены от фракции левых эсер-ов.

По занятии президиумом своих мест съезд приветствует тов. Лилина. Разрешите считать съезд открытым и позвольте приветствовать Вас от имени Петроградских Товарищей и пожелать успеха в благотворной работе на пользу тех страдающих и обездоленных, которые остались нам, как наследство капиталистического режима. Будем надеяться, что мы своей упорной работой облегчим их участь. Желаю успеха. Порядок дня таков:

Программа Съезда:

1. Задачи Социального Обеспечения трудящихся.
2. Охрана Материнства и Младенчества.
3. Обеспечение несовершеннолетних.
4. Обеспечение вдов, инвалидов и стариков.
5. Обеспечение семей солдат, пострадавших от войны.
6. Обеспечение пострадавших за дело революции и их семейств.
7. Помощь увечным воинам.
8. Организационные вопросы:
 - а. Конструкция Центрального и местных Комиссариатов и отношение их к Совдемам.
 - б. Взаимоотношение народного Комиссариата к местным и пределы их компетенции.
 - в. Слияние Комиссариата Социального Обеспечения с Отделом Социального страхования Комиссариата Труда в один Комиссариат Социального Обеспечения.
9. Финансы.
 - а. Средства Комиссариата.
 - б. Сметы.
 - в. Денежная отчетность.
10. Делопроизводство.
11. Статистика.
12. Журнал Комиссариата.

С места. Фракция коммунистов просит внести вопрос о продовольствии и вопрос о текущем моменте. Фракция коммунистов желает выслушать тов. Ленина.

ЛИЛИНА. Если нет других вопросов, то мы будем считать вопрос о порядке дня принятым. Теперь необходимо перейти к регламенту.

Все пункты регламента приняты и принят регламент в целом: начинать утром с 10 ч. и кончать в 2 час. дня, затем обед и после этого с 3-х до 6 веч.

ЛИЛИНА. По регламенту нужно назначить перерыв, но может быть мы выслушаем докладчика. Я полагаю, что теперь идет доклад от Отдела Охраны материнства.

ЛЕБЕДЕВА. Читает доклад по Отделу Охраны материнства и младенчества (доклад в приложения).

ЛИЛИНА. Президиум вносит предложение по поводу доклада перенести его на работу в секцию. Есть целый ряд вопросов, дополнений замечаний, которые хотелось бы детально разработать в секции, где будет вынесена определенная резолюция.

Дебатируется вопрос о том, когда работать на секции и когда на пленуме. Один из членов заявляет: работа секции—это работа более важная, чем слушание докладов, для нея нужны более свежие силы, поэтому я предлагаю устроить работу Секции в более ранний час.

Голосованием принята работа секции по утрам — пленум вечером.

Поступило предложение, чтобы во время перерыва предложить приехать на съезд товарищам ЛЕНИНУ и СПИРИДОНОВОЙ.

Заседание закрывается в 3 часа 15 мин.

После перерыва заседание возобновляется в 6 ч. 10 мин.

Доклад Члена Манд. Комиссии. По принадлежности к партиям состав съезда таков: коммунистов—41 чел., лев. эсеров—24, вместе—65, а так как всего 82 делегата, то партийность 17 из них неизвестна. Прения по поводу того, можно ли дать решающий голос безпартийным.

Решено дать право голоса всем приехавшим с мандатами так как члены съезда приехали не для партийной борьбы, а для помощи обездоленным.

Представители прессы просят разрешения присутствовать на заседании съезда.

Вопрос ставится на голосование и предложение отвергается.

Представители буржуазной прессы покидают зал собрания.

Следующий по порядку дня доклад Отдела Детских Домов.

САГАЛОВИЧ.—Одной из самых важных задач, которая стоит перед нами, является обезпечение несовершеннолетних, которые нуждаются в этом. Раньше вопрос стоял иначе. Было время, когда Государством выделялась группа детей, эти дети подвергались обработке, чтобы из них сделать своих рабов и помощников. Существовал, например, Алексеевский Комитет, который возник несколько лет тому назад и имел целью воспитать детей, лишившихся родителей во время Японской войны. Существовал Романовский Комитет и др., где воспитывались дети родителей, оказавших известные услуги Государству. Там, например, воспитывались дети жандармов и т. д. Затем были заведения для детей привилегированных родителей, у которых много денег и которые могли воспитывать своих детей в этих, т. называемых институтах. Эти институты имелись в больших городах, для них строили особые дворцы и они были поставлены вообще в условия необычайные. Для детей простых родителей создавались приюты и их воспитывали просто. Приюты эти были весьма ограничены в средствах и в значительной степени пользовались общественными деньгами. Чтобы получить эти деньги, которые находились в руках имущих, надо было придумать особые способы, чтобы эту помощь осуществить. Создавались особые благотворительные Комитеты, которые имели целью вытягивать деньги. Для этой же цели выпускались игральные карты, создавались лотереи и заказывались значки, чтобы получить больше денег, которые должны были идти на обезпечение детей. Те, которые вносили больше денег, приобретали звание членов соревнователей, председателей и попечителей. Такого рода роскошь могли разрешать себе люди, которые могли выбросить 100—200 рублей без всякого ущерба. Наряду с Государственной помощью нарождалась и помощь общественная. Со стороны некоторых скужающих людей было много начинаний, но везде дело было поставлено одинаково плохо. В некоторых губернских комитетах или попечительствах было столько же, сколько детей. Например, имелось 400 попечительств и 600 приютов, т. е. на одно попечительство приходилось потора приюта. Они были одинаково плохи. Там всегда находились безконечные штаты администрации,—обычным был персонал в 11 чел. на 18—20 чел. детей. На приюты в 20—30 чел. детей расходовалось до 100,000 руб. в год. Часто создание приюта было предлогом чтобы дать место всяким начальникам и заведующим. Весь этот штат обслуживал, главным образом, себя. Алексеевский Комитет возник, как помощь жертвам войны, но затем постепенно туда стали поступать дети тех, которые пострадали во время революции, т. е. дети тех, которые отечивали трон. Главной задачей было приютить детей тюремных надзирателей и сыщиков. Детям офицеров и тем, кто ближе стоял, выдавали 120—300 и некоторым до 500 р.: само собой разумеется, что эти деньги на 3/4 были не нужны. На сто тысяч вышло 3—4 шло на семья офицеров. Несмотря на то, что в 24 раза было

больше детей нижних чинов, они получали только наполовину больше денег. Во главе этих учреждений стояли люди с педагогической ничтожной оплатой не имеющие. Эти комитеты и приюты оказывали воздействие на призываемых совершенно обратное требованиям воспитания. Для Работно-Брестьянского правительства неприемлемы эти уставы. Каждый ребенок определенного возраста имеет право есть и учиться. Учреждения, которые будут вести воспитанием детей, будут называться детскими домами социального обеспечения. Эти детские дома и колонии должны несомненно удовлетворять всем требованиям санитарии и гигиены, которые к ним предъявляются. Не должно быть лишнего груза в смысле надзирательниц, все дело воспитания будет возложено на профессионально подготовленных педагогов, надо их кадры увеличить. Дети не будут делиться по способностям, не будет ни высших, ни низших, будут приниматься все дети, творцы новой жизни и государственности. Мы должны развить их волю и приспособлять их к жизни, чтобы они не были сантиментальными и суеверными, а чтобы они были энергичными и деятельными работниками будущего, чтобы это были свободные люди свободного государства. Вот, исходя из этого, мы будем осуществлять нашу задачу. Помимо задачи реорганизации приютов — казематов, перед нами стоит следующая очень важная задача: борьба с увеличивающейся безпризорностью детей. Во время революции и вообще за три-четыре года появились огромные кадры детей, которые лишились родителей и не могли попасть в приюты, детей, которые не получили крову и которые увеличивают число нищенствующих. Эта задача сложная. В Романовском, Алексеевском и др. комитетах мы насчитывали до ста пятидесяти тысяч детей, которые призывались, но теперь мы видим цифры больше. Мы до сих пор не видели таких катастроф, как за последние 3—4 года, когда на улицу выбрасывалось много детей. Мы стоим перед задачей организации новых учреждений. Надо вести регистрацию всех детей, которые нуждаются. Нужно составить комиссию, которая займется выработкой наиболее радикальной регистрации всех нуждающихся детей. Должны быть приняты дети всякая с тем, чтобы потом передать их или в лечебницу или в Отдел Дефективных детей, смотря по тому, в чем нуждается данный ребенок. В эти регистрационные комиссии будут входить юристы и врачи, они должны проводиться по такой системе, чтобы каждая губерния, каждый уезд выяснил, какое число нуждающихся детей имеется в данное время и какие имеются средства. Мы достаточно революционно настроены, чтобы довести свое дело до конца. Мы организуем курсы для подготовки специальных педагогов, знающих свое дело. Эти курсы будут постоянного и временного типа. Там будут подробно и широко разбираться вопросы воспитания, и тогда мы воспитаем поколение, способное к труду и борьбе.

ЛИЛИНА. В виду того, что нет докладчика по Отделу дефективных детей, вы можете быть, разрешите мне познакомить вас с тем, что сделано в Петрограде в этой области после эвакуации. Работа до эвакуации делалась в общегосударственном масштабе. Все материалы, которые я имею, взяты из этого периода. Часть детских домов перешла в ведение Социальной Помощи; что касается того, чтобы передать детские Дома Комиссариату Просвещения, мы пришли к тому, что приюты остаются. В период строительства нельзя передавать приюты. Что касается вопросов педагогических, то у нас идет работа дружная с Комиссариатом Просвещения. Мы организовали комиссию из представителей Социальной Помощи и Комиссариата Просвещения и решили, что приюты эти должны остаться у нас. Когда был издан декрет о передаче приютов, мы рассматривали это, как описку. Мы передали только педагогические учреждения, а интернаты остаются у нас

Мы должны были коренным образом перестраивать эти приюты и, чтобы вместе с внутренним содержанием изменить все, мы решили переименовать приюты в „Дом Ребенка“. Слово приют теплое и хорошее, но оно обезображено и заражено нашими предшественниками, которые на приютского ребенка наложили специальное клеймо. Но, изменяя слово, надо изменять и самое учреждение. Можно сказать и красивое слово, но может быть безобразное содержание. Мы должны наших детей, детей народа, воспитать таким образом, чтобы они не были ни кому в тягость,—ни себе, ни людям. Каждый ребенок должен знать, что он должен трудиться, но труд этот не должен быть подневольным. Должен быть проведен трудовой принцип. Мы должны ставить во главе принципа, что не должно быть никакой милостыни, хотя бы подачка была дана самим народом. Каждый должен по мере сил зарабатывать. Пусть фунт хлеба, зарабатываемый ребенком, будет стоить государству в 10 раз дороже, но важен принцип, что этот хлеб зарабатывается. Всякий труд должен быть проведен согласно со склонностями данного ребенка. Если у него есть склонность к хозяйству, пусть трудится по хозяйству, если есть склонность к искусству, надо его провести по путям искусства. Трудней всего нам приходилось с обслуживающим элементом. Они смотрят на наших детишек, как на парней, а в приютах материнства они заявили: мы не будем за беременными бабами ухаживать. Они продукт воспитания прежнего режима. Мы должны были провести работу сокращения штата обслуживающих в тяжелое время безработицы. Были учреждения в 44 призреваемых и 19 обслуживающих, 30 призреваемых и 18 обслуживающих, 6 призреваемых и 11 обслуживающих, 492 призреваемых и 123 обслуживающих и т. д. Если Вы примете во внимание, что на каждого здорового ребенка давали около двух рублей, а на больного 4 и имея в виду нынешнее жалование обслуживающего 300 руб., а в Петрограде сейчас 350 руб., вы поймете, что один служащий с'едает двух детей ежемесячно. Самых ярых противников мы встретили в лице младших обслуживающих. Мы сокращаем штат на 50%. Мы пришли к мысли о сокращении сразу же, но на нас посыпались жалобы в Совет Петроградской Коммуны. У нас в Петрограде мы имеем только педагогический персонал, кухарку и прачку, а все остальное должны делать сами детишки. В провинции это дело обстоит лучше, там детишки великолепно справляются. Мы встречали противоречия со стороны наших родителей, которые говорили, что мы заставляем работать их детей, а я говорю: „вы чтонибудь дома делаете? Если бы ребенок был дома, он бы вам помогал, что-же вы хотите, чтобы мы из них создавали тунеядцев“.—Перед нами стал вопрос переустройства на новых началах, но мало того, чтобы теоретически разрабатывать принцип, надо его проводить в жизнь. Наши педагоги не понимают, что такое демократический принцип воспитания, что такое трудовой принцип. Кроме того во всех почти приютах есть ужасное зло, что все заведующие приютами считали, что детей можно обворовывать. Мы делали ревизию в одном приюте; правда, мы пришли в неуточное время, в 7 час. утра. Был принесен хлеб и нам сказали, что это порция в 32 фунт., но оказалось только 24—значит 8 фунтов было украдено. Необходимо было весь старый персонал выбрасывать. В Петрограде открываются курсы для подготовки инструкторов, которые будут работать в детских домах. Эти курсы в будущем должны создать кадры работников, но это делается не в один год и, пока их у нас нет, мы должны осторожно выбирать людей, знающих и любящих нашу работу. Теперь вопрос о призрении. Как мы ставим эти учреждения.—открытыми или закрытыми. Закрытым призренье называется тогда, когда ребенок оставался до известного периода в приюте, а потом перед ним открывалась дверь приюта. Я страшный враг

закрытаго призрачна и являясь стороною открытаго вида. Наши детские дома должны быть домами не только для беднейших. Приходить заниматься имеет право каждый ребенок. Когда берут принцип открытой школы для всех, все должны пройти через городскую школу, среднюю, специальную школу и каждый из наших детских домов имеет право на образование вплоть до высшего. Но, чтобы направлять детей, мы должны учитывать их способности. Мы проводим принцип, что все школы доступны для всех слоев населения. Все эти детские дома должны быть так устроены, чтобы все дети воспитывались вместе и одинаково, чтобы мы своих сыновей могли отправить в любой из этих детских домов, зная, что везде одинаково хорошо будет поставлено его воспитание и образование. В числе детских домов мы хотели реорганизовать воспитательные дома, — это один из больших вопросов. В этих домах педагогика и традиция остались такими же, как были 150 лет тому назад. Мы друг друга совершенно не понимаем и, пока мы не разрушим эти учреждения, мы никогда не решим этого вопроса. Что касается передачи Детских Домов в ведение Просвещения, то мы передавать не будем, и этот вопрос мы должны поставить здесь. Комиссариат Народнаго Просвещения завален, и там наших детишек поставят на последний план. Мы не имеем право передать. Что касается вопроса о педагогическом персонале, то мы будем иметь его в будущем, а персонал обслуживающий мы сократим до минимума, оставив только врачку, кухарку, а где есть маленькие дети, там няню. Что касается вопросов воспитания и образования, то эти работы мы будем вести совместно с Комиссариатом Просвещения. У нас целый ряд Детских Домов с общежитиями для детей до 14—летнего возраста. Комиссариат Просвещения берет на себя всю педагогическую часть, а нам оставляет общежития. Для мальчиков мы сейчас открываем ремесленные школы, создаем общежития и открываем гимназии. Чтобы мальчики, занимающиеся в трактирах и торгово-промышленных заведениях, могли приходить к нам учиться, мы и для них открыли заведения. Что касается вопроса о грудных младенцах, то этот вопрос еще слабо разработан, и я буду рада, если на съезде по этому вопросу будут внесены планы и предложения. Мы ввели норму, что на 100 чел. детей можно иметь только 17 чел. обслуживающих и на 25 чел. одного педагога — это максимум. Мы устроили товарообмен. Мы устроили мастерские, в которых стараемся делать по возможности все необходимое для себя, а вместо денег платим натурою, т. е. у нас на складах имеется мануфактура. Таким образом дети сами себя обслуживают. Иногда происходит обмен между двумя мастерскими или двумя заведениями. В трудовых колониях у нас имеются огороды, в которых дети сами работают. Детишки работают по 3 часа в день под руководством работников. Может быть сделают они немного, но это дает им сознание, что не даром едят они свой хлеб, а этот принцип основной для всех наших учреждений.

Резолюция секции по отделу детских домов.

Ближайшими задачами отдела являются:

- 1) Обязательная организация однотипных детских домов социального обеспечения, гармонических общежитий для детей дошкольного и школьного возраста в числе обеспечивающем возможность удовлетворить нужды, главным образом, пролетарской части населения и беднейшаго крестьянства.
- 2) Введение в общежитиях принципа самообслуживания при распределении соответственной работы между членами коллектива (из педагогов

и детей), построенном на организованном сотрудничестве, путем сокращения до минимума административно-хозяйственного персонала:

3) Организация в центрах специальных курсов постоянного типа и кратковременных, периодически-функционирующих, для подготовки идейных руководителей—педагогов, которые создадут возможность обездоленному ребенку стать человеком-гражданином, творцом новых форм жизни.

4) Немедленное проведение в жизнь тесного взаимодействия педагогов и врачей во всех областях воспитания; обслуживающих те или иные санитарно-гигиенические мероприятия;

5) Широкую организацию планомерной борьбы с явлением безпризорности и нищеты, грозно увеличивающих кадр, дефективных.

М. Сагалович.

Краткая схема организации борьбы с явлением безпризорности несовершеннолетних.

1) Каждый безпризорный, несовершеннолетний после амбулаторного психо-физического исследования в „регистрационно-распределительном пункте“, учреждаемом при каждом Губернском и Уездном Комиссариате Социального Обеспечения, направляется, согласно результатам исследования, в „санаторию“, „лечебно-воспитательное учреждение“, вспомогательный приют или детский дом Социального Обеспечения; в случаях, когда моральный диагноз может быть выяснен лишь после предварительного наблюдения—в „Главный Регистрационно-наблюдательный пункт“.

2) Результаты исследования и заключение Коллегии заносятся на анкетные карточки, из которых одна остается в архиве пункта, а другая препровождается в учреждение, куда поступает безпризорный.

3) Направленный в „Главный Регистрационно-Наблюдательный Пункт“, учреждаемый при каждом Губернском Комиссариате Социального обеспечения, подвергается клиническому наблюдению, после чего, в зависимости от результатов наблюдения следует в разборочный приют для дефективных детей,—„лечебно-воспитательное учреждение“.

4) Срок пребывания в Главном Регистрационно-Наблюдательном Пункте условный: минимум—10, максимум—30—40 дней.

5) Результаты наблюдения и заключение Коллегии заносятся на анкетный лист (см. п. 3).

6) Во главе вышеуказанных пунктов находятся Коллегии из врачей, педагогов и лиц с юридическими познаниями.

7) Безпризорный несовершеннолетний, направленный в „лечебно-воспитательное учреждение“, организуемое в каждом губернском, областном центре и столице при Ком. Соц. Обесп., остается в нем до полного выздоровления и исправления, после чего поступает в детский дом Социального Обеспечения.

8) В детском доме Социального обеспечения несовершеннолетний попадает в одну из групп согласно своему возрасту и степени развития.

9) В основу разделения детей по группам должны быть положены возрастные различия и степени интеллектуального развития.

10) Во всех детских домах проводится по возможности принцип совместного воспитания.

11) 17—18-летний возраст считается предельным для пребывания в детском доме, откуда воспитанники поступают в ведение „Патронатов Республики“, учреждаемые в каждом уездном и губернском городе.

12) Во главе патронатов должны находиться бывшие руководители-воспитатели детей.

13) Непосредственными задачами „Патронатов Республики“ является временная материальная и постоянная моральная поддержка бывшего безпризорного, связь с ним с тем, чтобы помочь воспитаннику детского дома противостоять жизненным невзгодам и своевременно протянуть ему руку социальной помощи.

14) Патронаты следят за судьбой детей, воспитываемых в семьях, пользующихся социальной помощью, а также за детьми, находящимися у усыновителей.

15) При „Патронате-Республики“ организуется консультационное бюро и секция защиты несовершеннолетних от эксплуатации детского труда и библиотека.

16) Работа всех вышеуказанных организаций должна протекать в условиях тесного взаимоотношения и контакта с Центральным Комиссариатом Социального обеспечения.

Примечание: I группа с 1-го до 3-х лет.
II „ с 4-х до 7-и „
III „ „ 8-х до 12-и „
IV „ „ 13-ти до 16 (17) лет.

Так как проституция среди безпризорных несовершеннолетних, являясь наследием капиталистически-буржуазного строя и экономического неравенства, есть факт глубокого трагизма, мимо которого коммунистическое государство не может пройти, то 1-й Всероссийский Съезд Комиссаров Социального Обеспечения считая, что борьба с проституцией несовершеннолетних есть часть общей задачи борьбы с безпризорностью несовершеннолетних, а равно со всеми явлениями, как следствием, вытекающими из нея, постановил: организовать, согласно схеме, предложенной Отделом детских домов социального обеспечения, при каждом уездном и губернском Комиссариате Социального обеспечения „Патронаты Республики“, регистрационно-распределительные пункты“, а при всех губернских комиссариатах „гл. регистрационно-наблюдательные“ и „лечебно-воспитательные“ учреждения — аппараты, которые должны развивать свою деятельность в указанном направлении.

1-й Всероссийский Съезд Комиссаров Социального Обеспечения принял резолюцию, предложенную докладчиком по Отделу детских домов социального обеспечения — единогласно.

По вопросу о переходе всего дела Социального Обеспечения детей несовершеннолетних из Комиссариата Социального Обеспечения в Народ. Комиссариат по Просвещению 1-й Всероссийский Съезд Комиссаров Социального Обеспечения высказывается самым решительным образом против такого перехода. Съезд находит:

1. Что организация пролетарской семьи и борьба с явлением безпризорности несовершеннолетних является непосредственной задачей Комиссариата Социального Обеспечения и выходит за пределы задач, поставленных Народ. Комиссариату по Просвещению.

2. Что неотложные нужды обездоленных детей требуют своего немедленного разрешения, а переход отдела затормозит и парализует начатую организационную работу на местах.

3. Что Народный Комиссариат по Просвещению не имеет аппарата, который мог бы безболезненно принять все дело Социального Обеспечения несовершеннолетних, не внося хаоса в жизнь обездоленных детей.

4. Что предпринятая работой Отделом по ликвидации центральных благотворительных учреждений находится в стадии оформления их Государственным контролем, а переход Отдела автоматически нарушит все дело ликвидации, поэтому Съезд единогласно постановил обратиться в Совнарком с тем, чтобы дело Социальн. Обезп. несовершеннолетних оставалось в Комиссариате Социального Обеспечения, но вопреки же, касающимся учебно-воспитательной и лечебно-санитарной была образована междуведомственная Комиссия из представителей заинтересованных Комиссариатов при К. С. О. для совместного разрешения соответствующих вопросов.

Съезд считает также необходимым, чтобы все школы формально перешедшие декретом 9 апреля с. г. за № 20 из ведения Н. Ком. Соц. Обезп. в Н. К. по Просвещению, но до сего времени находящиеся в стадии передачи, были возможно скорее приняты Комиссариатом по Просвещению.

Резолюция принята 1-м Всероссийским Съездом Комиссаров Социального Обеспечения по Отделу Дет. Дом. Соц. Обезпеч. — единогласно.

РЕЗОЛЮЦИЯ по поводу перехода детских приютов в Комиссариат Народного Просвещения, предложенная А. Н. Елизаровым.

Признавая принцип одной школы, необходимость одной общей программы и общего плана обучения и воспитания, первый Всероссийский Съезд Комиссаров Социального Обеспечения считает все же, что детские дома для дошкольного и общежития для школьного возраста должны на ближайшее время остаться в ведении Комиссариата Социального Обеспечения по следующим причинам:

1. Комиссариат Социального Обеспечения не может отказываться от той части непосредственной работы, которая простирается на обеспечение нуждающихся в этом детей и несовершеннолетних, особенно в настоящий момент ломки старого и строительства нового, который захватывает и перегружает текущей работой все Комиссариаты Советской власти, Комиссариат Народного Просвещения более других. Особенно замечается это на местах, в провинции, где сил меньше. Дети могут остаться без крова и пищи.

2. В интересах обеспечения Детских домов в достаточном и отвечающим своему назначению педагогическим персоналом, следует образовать между ведомственную комиссию из представителей Комиссариата Социального Обеспечения, Просвещения и Охраны Народного Здравья для совместной работы. Но нельзя говорить о передаче *всей* учебно-воспитательной части, так как в наших трудовых общежитиях и кухарки, и прачки, и портниха являются воспитательницами. Нельзя разграничить служебный персонал от педагогического, вышней от низшаго. Следовательно, нельзя передавать воспитательную часть, оставляя за собой хозяйственную.

3. Наследство от прежнего режима Комиссариата Социального Обеспечения наиболее дореформенное в ряду всех остальных Комиссариатов. На первом плане стоит необходимость энергичной чистки, как в прямом, так и особенно в переносном смысле. Работа в этом смысле, всюду на местах началась. В интересах дела надо предоставить привести ее к какому-либо результату в одних руках, между тем постановление С. Н. К. о передаче всех открытых учебных заведений и учебно-воспитательной части закрытых к 15-му июля механически, нежизненно прерывает всю начатую работу. Вместо необходимой ликвидационной и строительной работы приходится на местах занимать все имеющиеся силы бумажным, бюрократиче-

ским механизмом передачи. Пропадает начатая работа и другому ведомству нашей Советской власти придется строить все снова. Это не экономно и нерационально.

4) Дело социального Обеспечения более, чем какое либо другое разсеяно и находится в разных руках. В виду той же экономии сил рациональнее закончить одному ведомству, — Социальному Обеспечению, работу собрания всех этих заведений и учреждений, расформирования не годных, выработку общего типа трудовых детских домов и общежитий на основе наших принципов.

5) Особенно неудобно производить передачу в теперешнее летнее время, когда надо спешно вывозить детей в колонии, когда отъезд детей и разбор их родителями дает большую возможность ремонта зданий и роспуска штатов.

Либерман. Сегодня в секции по организации детских домов депутатами единогласно было постановлено, чтобы переход детских приютов всех учреждений, касающихся детских домов, в данное время в ведение Комиссариата Народного Просвещения не совершался. А теперь тов. Винокуровым мне предложено завтра же передать все дела, касающиеся отдела дефективных детей Комиссариату Народного Просвещения. Против перехода детских домов и всех учреждений подобного рода в будущем в ведение Комиссариата Народного Просвещения мы ничего не имеем, но в данное время, когда у Комиссариата Народного Просвещения совершенно не организована работа в этой области, он является несвоевременным. Мы должны разрешить вопрос принципиально, сдавать ли дело детских домов в ведение Комиссариата Народного Просвещения, или оставить его в руках уже имеющих опыт работников Комиссариата Социального Обеспечения.

Винокуров. Дело обстоит так: вопросы, касающиеся обучения детей, не наше дело, а дело опытных педагогов и таким образом учебные заведения должны перейти в ведение Комиссариата Народного Просвещения, более компетентного в вопросах учебно-воспитательных. Что касается приютов, интернатов и проч. учреждений подобного рода, то таковые должны находиться в наших руках. Мы заменяем отца и мать сиротам, которые в школах получают образование, но не имея ни отца, ни матери должны жить в приютах и общежитиях и мы в этих домах заменяем им родителей. И поэтому эти общежития должны быть в наших руках. В вопросах учебно-воспитательных авторитет принадлежит Комиссариату Народного Просвещения, который имеет кадр опытных педагогов, поэтому ему и должно вестись учебно-воспитательная часть. Такая точка зрения проводилась и в смешанной комиссии. Мы находим, что нельзя лишать детей наших забот, что приюты и другие такие же учреждения должны остаться в наших руках. Но эта точка зрения осталась в меньшинстве и после многих дебатов вопрос решен в смысле перехода в ведение Народного Комиссариата по Просвещению. Моя точка зрения, что приюты должны быть у нас, Отдел же дефективных детей должен перейти в Комиссариат Народного Просвещения, т. к. тут все дело именно в перевоспитании детей, а это не входит в нашу роль.

Доклад о задачах и деятельности отдела призрения дефективных детей.

Прежде чем говорить о задачах и деятельности Отдела Призрения дефективных детей, я должен поставить вас в известность о том, что согласно решению, принятому Междуведомственным Совещанием и утвержден-

ному Государственной Комиссией. Отдел этот переходит в ведомство Народного Просвещения. Вчера нами получено официальное предложение стать представителем Комиссариата Народного Просвещения все делопроизводство, с тем, что-бы в ближайшее же дни Отдел уже начал функционировать в новом ведомстве.

На всех совещаниях по этому вопросу я и представители нашего Отдела категорически протестовали против перехода, не отвечающего ни научным данным, ни положению дел на местах, ни интересам трудящихся масс.

К сожалению, все наши возражения разбивались о настойчивое желание представителей Комиссариата Народного Просвещения взять в свои руки совершенно чужое им дело воспитания и призрения больных детей.

Безпризорные, брошенные, вступившие уже на путь порока или неуклонно идущие к нему дети эти, думается мне, нуждаются прежде всего в "обеспечении" в широком смысле слова, в призрении, в лечении, в перевоспитании физическом и моральном. Методы просвещения таких детей, если только здесь можно говорить о просвещении, самым резким образом отличаются от методов, применяемых к детям нормальным, к детям обеспеченным семьей и надзором.

Если вы найдете нужным пересмотреть вопрос о переходе в секцию, я представлю подробную мотивировку высказанных мною положений. Но, я думаю, вам и без того ясно, что нравственно, умственно и физически больных, брошенных и голодных нужно прежде всего лечить, пригреть, накормить. Все эти задачи, по самому существу своему, относятся к задачам социального обеспечения, а не просвещения. Упомяну о том, что еще на 7-м Съезде представителей воспитательно-неправительных заведений делегатами были с глубоким сочувствием приняты тезисы, высказанные покойным ныне проф. Дрилем, известным криминалистом-психологом, доказывавшим, что к дефективным детям должны применяться не методы педагогики приспособленной для нормальных детей, а лечение, психиатрическое воздействие на эписсы больной детской психики.

Должен сказать еще, что с формальной стороны вопрос о переходе отдела отнюдь не может считаться похороненным, не подлежащим пересмотру.

Дело в том, что по декрету Совнаркома от 17-го января комиссии о несовершеннолетних, а следовательно, все дело призрения дефективных детей, находится в исключительном ведении Народного Комиссариата Социального Обеспечения. А что установлено декретом, то, по моему мнению, и отменено может быть только декретом, и пока таковой не последовал, вы, может быть, выскажете свое авторитетное мнение по этому вопросу и попытаетесь удержать в своих руках столь важное, близкое нам, дорогое дело обеспечения нравственно-дефективных детей.

В твердой уверенности, что вы приложите к этому все свои силы, я перехожу к основным нашим ближайшим задачам, при чем изложу их лишь в общих чертах, схематически, т. к. подробные инструкции могут быть каждому из вас даны в Отделе и, кроме того, в зависимости от местных условий, неизбежны будут весьма значительные иногда отклонения.

Определяющим моментом нашей деятельности является декрет об упразднении судов и тюремного заключения для несовершеннолетних.

В основание декрета положена та мысль, что нет и не может быть несовершеннолетних "преступников", направление деятельности которых определялось бы "злой волей". Если несовершеннолетний совершает правонарушение, то только в силу своей нравственной или умственной дефективности, вызываемой в свою очередь органическими ли недостатками, дурной

наследственностью, отсутствием элементарного воспитания, невозможными социальными условиями — безпризорностью, заброшенностью, нищетой и т. д.

Несовершеннолетний, совершивший правонарушение, ни в коем случае не может быть предан суду и подлежать наказанию. Он поступает в распоряжение особой Комиссии, состоящей из 4-х лиц и секретаря. Одно из этих лиц непременно должно быть юристом, другое педагогом и третье врачом. Комиссия учреждается при всяком местном Отделе Социального Обеспечения и состоит в его ведении. По всестороннем рассмотрении поступка, по выслушании доклада брата или сестры социальной помощи, производившего расследование на месте, в семье, в среде, окружающей ребенка, по выяснении всех субъективных и объективных условий дела и выслушании заключения врача, Комиссия выносит постановление об отпущении ребенка домой, об отдаче его на поруки родным или людям, пользующимся доверием или о содержании его в убежище, где он будет подвергнут действию воспитательного режима, соответствующего его нравственным и умственным особенностям.

Убежища эти должны отныне называться не воспитательно-исправительными „заведениями“, что накладывает определенное клеймо на питомцев, а вспомогательными приютами.

Организация и постановка дела в этих приютах должна отвечать последним требованиям науки, лучшим европейским образцам и интересам широких трудящихся масс.

Дело должно быть поставлено таким образом, чтобы в здоровой атмосфере труда, соответствующего склонностям и особенностям характера призреваемых, под непосредственным и неуклонным наблюдением опытных педагогов и врачей, при развитии в детях самостоятельности (путем сокращения штатов служащих), и при представлении, в зависимости от местных условий, большей или меньшей степени свободы (путем проведения принципа „открытых дверей“) — дети могли бы быть совершенно перевоспитаны в умственном, нравственном и физическом отношении.

Система расселения детей, конечно, должна наблюдаться „навильонная“, — семьями по определенным признакам: возрастному, по нравственному и умственному развитию детей.

Система казарменная осуждена и теорией и практикой. Все новые приюты должны строиться согласно навильонной системе, а старые должны перестраиваться.

Во всяком случае, в каждом приюте должны быть выделены дети трудно исправимые, как в силу особых методов воспитания, применяемых к ним, так и в целях их полной изоляции от менее трудных, менее уклоняющихся от нормы детей. В каждом более или менее крупном центре должен быть организован разборочный приют, куда попадают дети, заподозренные в совершении преступления, и где содержатся, впредь до разбора их дела Комиссией, в особом отделении — новичiate, представляющем собою нечто вроде педагогической клиники.

В тот же новичиат помещаются дети, которых Комиссия нашла нужным направить в „вспомогательный приют“; в новичиате ребенок изучается и согласно с результатами принимается решение в выборе группы, в которую его следует отправить для дальнейшего пребывания. В разборочном приюте принимаются также необходимые гигиенические меры: врачебный осмотр, дезинфекция и пр. Одним из наиболее острых вопросов, связанных с проведением в жизнь декрета 17-го января, является вопрос о том, куда в настоящий момент помещать детей, задержанных подлежащей властью в тех местах, где еще нет разборочных приютов, до разбора их дела Комиссией.

Мы разрешаем вопрос в том смысле, что таких детей следует устраивать в специально-приспособленных для этой цели помещениях и ни в коем случае нельзя направлять их в тюрьмы, арестные дома, хотя бы и в отдельные камеры.

Но, к сожалению, даже в крупных городах мало считаются с этим ужасным делом и часто обнаруживаются случаи помещения детей в тюрьмы и арестные дома.

На это придется вам обратить самое серьезное внимание.

Реформа первостепенной важности, к проведению которой необходимо приступить во всех местах, состоит в упразднении „Института дядек“ грубых малограмотных людей, и в замещении их воспитателями-педагогами, вполне усвоившими себе основные задачи работы в убежищах для несовершеннолетних в настоящее время, так как вред, приносимый детям дядьками колоссален.

В дальнейшем предполагается создать курсы заведующих убежищами и воспитателей. Некоторое количество инструкторов находится в настоящее время в полном распоряжении и может по требованию с мест выехать для работы. Между прочим в служебной командировке находится секретарь Отдела Г. А. Францев, налаживающий дело на Урале и в Поволжье, кое-где сильно разстроенное, а кое-где и просто разрушенное. Работа Отдела со времени эвакуации до сего времени, вследствие организации дела, отведенной живое дело непосредственного строительства местным учреждениям Социального Общества, а Центральному органу лишь инструкторскую и теоретическую работу, свелась к разсылке циркуляров, даче заключений на сметы местных убежищ, инструктированию приезжающих с мест, главным образом, по вопросу об устройстве Комиссии о несовершеннолетних и о переустройстве убежищ (Журск, Саранск). В частности, по плану и при участии Секретаря Отдела Г. А. Францева был заново устроен Московский Распределительный пункт (Софийская набережная № 10).

В силу статьи 5-го декабря -17 года января 1918 г. Отдел должен был разработать инструкцию для Комиссии для несовершеннолетних. Устраненный от непосредственной работы Отдел не мог иметь собственного опыта в этом деле, и поэтому прибег к следующему средству: он переработал практику Петроградской Комиссии о несовершеннолетних, имеющей уже большой опыт и работающей весьма успешно, и этот материал разослан почти везде.

Ключевым вопросом самого существенного: насущной необходимости организации так называемых патронатов, притом организации Государственной, без чего вся педагогическая работа есть сифидова работа, производимая бесплодно потому, что мальчик или девочка, отпущенный Комиссией на поруки или домой, для недобачанности совершения им проступка, или выпускаемого из убежища по окончании срока содержания, роковым образом попадают снова на путь порока, вследствие отсутствия средств к существованию, тяжелой домашней обстановки, отсутствия нравственной поддержки и т. д. Необходима организация, которая заботилась бы об указанных несовершеннолетних путем присвоения им занятий, работы, указания материальной и моральной поддержки и которая не носила бы характера благотворительности, а основана была бы на трудовом принципе.

Надо учесть себе, что вопрос о несовершеннолетних правонарушителях есть вопрос, интересующий по преимуществу, если не исключительно рабоче-крестьянское население и, можно надеяться, что с переустройкой социальных отношений он потеряет свою остроту, т. к. отпадут важнейшие поводы этих правонарушений: безпризорность детей в рабочих и крестьян-

ских семьях, тяжелая нужда, толкающая на путь порока и т. д. Но труднее будет бороться с тяжелым наследием старого-дурной наследственности, алкоголизмом, последствиями венерических болезней, и всеми теми антропологическими и физическими факторами, которые создают почву для процветания и развития детской „преступности“. Все наши усилия должны быть направлены к борьбе с детской безпризорностью в целях предупреждения правонарушений, а в случаях уже совершившихся фактов к перевоспитанию несовершеннолетних, к направлению их на путь честного полезного труда. Поэтому в целях профилактических следует устраивать в убежищах не только правонарушителей, но и возбуждающих в этом смысле определенных опасения, по тщательно проверенным заявлениям родителей или заступающих их место лиц.

Памятуя благие результаты, полученные благодаря трудам первых девяти съездов представителей воспитательно-исправительных заведений, мы полагаем необходимым созвать новый съезд не позднее осени этого года. К тому времени надо надеяться у нас будет обширный материал, который явится, как продукт внутренней работы в Отделе, так и в результате ответов на предпринятую нами в самом начале нашей работы анкету. Разосланный нами всем убежищам анкетный лист содержит свыше 70 вопросов, ответы на которые должны дать полную картину происходящего на местах. К сожалению, эти ответы поступают крайне медленно и скудно. Очевидно на местах не отдают себе ясного отчета во всей важности и срочности этого дела. Скорейшее поступление ответов тем более важно, что сообразно с ними будут выработаны и проведены неотложно-необходимые меры в области призрения дефективных детей, при участии особой ученой Комиссии, образованной нами из представителей врачебного и педагогического мира, а также из лиц с практическими знаниями в интересующей нас области.

В заключение не могу не отметить, что вопрос о переходе Отдела в новое ведомство не мог не отразиться на правильном ходе работы в Отделе, внести в нее некоторую нервозность и тормозить проведение должных мер, которые, может быть, и не будут одобрены руководителями дела Народного Просвещения.

Вопрос о переходе вступил в новую, очевидно, окончательную фазу, так как сегодня, уже по составлении настоящего доклада, Народным Комиссаром Винокуровым мне было предложено немедленно отправиться в Комиссариат Просвещения для сдачи дел и переговоров о возможном переводе служащих нашего Отдела в Комиссариат Просвещения. Завтра же я должен выполнить эту возложенную на меня задачу, тяжелую потому, что мне придется, сдавая дела, действовать против своих взглядов на функции и на работу Отдела, который, по моему и всех сотрудников Отдела глубокому убеждению может и должен остаться в компетенции Народного Комиссариата Соц. Обезп. Только в этом случае была бы обеспечена дальнейшая плодотворная работа на благо трудящихся масс.

Заведующий Отделом Либерман.

Резолюция, принятая первым Всероссийским Съездом Комиссаров Социального Обеспечения по отделу призрения дефективных детей.

1-й Всероссийский Съезд Комиссаров Социального Обеспечения, ознакомившись с докладом заведывающего отделом призрения дефективных детей и с протоколом заседаний секции, находит:

1. Что все дело призрения дефективных детей, по самому существу своему относится к институту социального обеспечения и ни в коем случае не может быть передано никакому другому ведомству.

2. Что как по вопросам сметно-финансового характера, так и по вопросам организационным и инструкторским должна быть установлена теснейшая связь местных отделов с центральным.

3. Что в основание организации и постановки дела в комиссиях о несовершеннолетних, в разборочных, вспомогательных приютах, патронатах и всех учреждениях, относящихся к отделу призрения дефективных детей, должны быть приняты положения, разработанные секцией.

Председатель. У нас в порядке дня следующий 3 пункт об обеспечении семей солдат, далее обеспечение инвалидов, обеспечение увечных воинов. Все эти пункты и доклад майковского Отдела объединим в одно и будем обсуждать в широком масштабе и решать эти вопросы.

Винокуров. Вопрос об инвалидах труда и страховании от вдовства и сиротства общий вопрос, это вопрос будущего общего страхования; по вопросу об увечных воинах более специальный вопрос и нужно оба эти вопроса рассмотреть отдельно.

Председатель. Союз Увечных воинов был государственным учреждением и вытягивал массу средств и работе такой, какая в С. У. В. не место в социальном строе. Не расчленять инвалидов нужно, а соединять в общины. Инвалид войны является борцом за родину, но и фабричный работает для родины.

Доклад Гончарова о союзе увечных воинов. Трудовая и профессиональная помощь.

Закон труда—закон человечества. Источник творчества и всех других проявлений жизни—человека—труд. Труд—школа собственного достоинства. Несчастливым должен выглядеть тот, кто не научившись работать, поставил себя в зависимость от работы других.

Предоставлять занятия немущим и помогать нуждающимся—обязанность Государства и Общества. Закон же труда налагает на каждого человека обязанность не требовать помощи от Общества иначе, как в форме труда.

Из такого социального положения ясно вытекает идея трудовой помощи.

При проведении в жизнь указанной идеи—таковая должна включать в себя меры призрения—как фактического, так и профилактического характера. Первые облегчают уже наступившую нужду, а вторые предупреждают наступление таковой, предоставляя все средства для борьбы с несчастным стечением обстоятельств, и имеют назначение поддержать лицо, создать условия, при которых оно оказалось бы в состоянии своим собственным трудом получать средства к жизни. Социальное значение трудовой помощи громадно и с точки зрения государственной, как создание ценностей и с точки зрения моральной, для самого нуждающегося. Эта форма помощи делает его ценным и деятельным членом Об-ва и дает нравственное удовлетворение, ставя его паравне с полноправными гражданами.

Неорганизованность у нас системы трудовой помощи и призрения со всеми присущими ей недостатками не дала возможности развиваться этому направлению с достаточной полнотой, отвечающей важности и огромности задачи. Постановка трудовой и профессиональной помощи у нас—всем хорошо известны. Особенно остро встает этот вопрос перед обществом и государством в настоящий момент. Десятки тысяч безруких и безногих, сотни тысяч частично потерявших трудоспособность, лишенных возможности

вернуться к своим привычным до войны занятиям, требуют надлежащего проведения в жизнь идеи трудовой помощи, так как никакие пенсии не обеспечат увечному того, на что он имеет бесспорное право, а именно настоящего хлеба и жизни, не лишенной какого либо интереса. Только широко поставленная трудовая помощь во всех ее видах даст возможность государству и обществу выполнить долг перед жертвами войны.

Приступая к разрешению этой задачи, надлежит иметь в виду, что трудовая форма имеет применение лишь в отношении тех увечных, которые частично потеряли трудоспособность или совершенно не могут вернуться к прежним своим занятиям, или нуждаются по характеру своего увечья в особых навыках и приспособлениях к занятию уже знакомым им делом. Лиц, потерявших полную трудоспособность, или требующих изоляции, должно ждать чистое призрение.

Мало развитая фабричная промышленность в России, предоставляющая работу сравнительно небольшой доле населения, возможность использования избытка свободного зимнего времени с хозяйственными целями, упадок ремесла в городских центрах и переход его в деревню, возрастающий спрос в последней на продукты чужого труда и отсталость фабричной промышленности в удовлетворении всех потребностей народа, делают ремесленную и кустарную промышленность большим явлением в жизни русского хозяйства, чем и объясняется, что в России ремесло развито относительно больше, чем на западе, и развито не в городе, а в деревне. Поэтому имеется полное основание трудовую помощь в отношении увечных направить на приспособление их к ремесленной и кустарной промышленности, тем более, что ни с медицинской, ни с технической стороны, не встречается возражений против того, что огромное количество случаев увечий не составляет препятствия к занятию ремеслами.

Необходимость для земледельческой России распространения знаний по сельскому хозяйству, важность для страны развития скотоводства, садоводства, огородничества, луговодства, лесоводства и т. п. предоставляют широкое поле для обучения этим знаниям увечных воинов.

Могучее движение, выливающееся в новую форму хозяйства-кооперации—требует огромного количества подготовленных служащих. Увечные, прослушавшие кооперативные курсы, всегда будут желанными работниками.

Наконец, подготовка к занятию различных должностей, как-то: конторщиков, счетоводов, делопроизводителей и к другим интеллигентным профессиям—область знаний вполне доступная увечным.

Вполне возможны случаи, когда увечные, обученные тем или другим профессиональным знаниям, не будут находить предложений на местах. Требуется создание организаций в роде бирж и бюро труда для перераспределения избытка труда в стране.

Таким образом: а) приспособление труда увечных в области ремесленного труда и кустарной промышленности; б) приспособление труда увечных в области сельско-хозяйственной; в) подготовка инвалидов для службы в кооперативах и вообще к интеллигентным профессиям; г) биржи и бюро труда—являются той схемой, в которую трудовая помощь должна вылиться в ее практическом осуществлении.

При этом руководящими началами должны служить следующие положения.

1) Дело опежения и обучения инвалидов, должно быть целиком принято на государственный счет, как общегосударственная задача.

2) Обучению должны быть подвергнуты все без исключения увечные воины, способные по характеру их увечья к общему, агрономическому и

профессиональному образованию, для чего общественными организациями на средства государства соответственным образом и в должном количестве должны быть организованы курсы, школы и учреждения.

3) Выбор рода занятий, курсов, ремесла или профессии принадлежит увечному в соответствии с его приспособленностью к этому с медицинской и технической точек зрения и состоянием его развития, но при этом необходимо исчерпать все средства для возможного приспособления и обучения увечного в области того ремесла, промысла или профессии, в коей увечный пребывал до войны.

4) Все увечные, вне зависимости от избранного ими ремесла или профессии, должны получать общее образование, повышающее степень их развития, а безграмотные должны быть обучены грамоте.

5) В виду краткосрочности курсов, профессиональному и агрономическому образованию должны подвергаться только грамотные, а потому неграмотные предварительно обучаются грамоте. Во время профессионального и агрономического обучения необходимо заботиться о повышении уровня развития увечья.

6) При организации профессиональных (ремесленных и других) курсов следует обратить серьезное внимание на то, чтобы не получалось перепроизводства работников в какой-либо специальности и чтобы таким образом, вместо ожидаемой пользы для инвалидов, не принести вреда. Для этого необходимо, чтобы создание сети школ, курсов и привлекло бы под общим руководством центрального общественного органа.

7) Кроме того должно быть обращено особое внимание на создание инструкторских курсов, т. к. от состава инструкторов будет зависеть успех обучения увечных.

Трудовая помощь увечным в области ремесленного труда и кустарной промышленности, как указано выше, может быть направлена в отношении тех из них, которые частично потеряли трудоспособность или не могут совершенно вернуться к прежним занятиям, или нуждаются по характеру своего увечья в особых навыках и приспособлениях к занятию уже знакомым им делом. Таким образом получают две группы:

1) Лица, не знающие никакого ремесла и не имеющие возможности вернуться к прежней профессии—им надо предоставить новую сферу деятельности;

2) Лица, знающие ремесло, но одна часть их по характеру своего ранения не будет в состоянии продолжать привычное дело—им придется приспособиться к средственному ремеслу, допускающему отсутствие техники других органов или предложить им изменить характер своей деятельности, а другая часть потребует лишь некоторых технических приспособлений для продолжения прежней деятельности.

В связи с категориями увечных с одной стороны, а с другой, в виду трудности подыскания надлежащего количества инструкторов-учителей и необходимости при обучении взрослых в особых приемах, техника ремесла и существующий уже опыт указывают на два типа мастерских:

1) Учебные мастерские;

2) Показательная-инструкторская мастерская высшего типа. В первых увечный, в зависимости от своих склонностей и стремлений, будет изучать избранное им ремесло. Конечная цель этого типа мастерских — выработка из него среднего мастера, который мог бы самостоятельно работать в данной области труда. Вторые предоставят лицу, знающему уже ремесло или изучившему таковое в мастерских первого типа, возможность

сделаться инструктором или научиться более совершенным приемам на более совершенных орудиях производства. Нужда в таких квалифицированных рабочих в России огромна, — заработок их всегда обеспечен.

Указанная выше необходимость в опытных инструкторах ставит поэтому открытие мастерских второго типа в первую очередь. Без надлежащего количества сведущих лиц, учебные мастерские не получат должного направления и обучение в них не будет успешным. Для инструктора мало знать ремесло, надо уметь научить других, а это достигается прохождением известного курса по предлагаемой программе. В выборе мест для мастерских, по возможности, должен быть проведен принцип централизации. В центре — губернском или уезном — доступнее оборудовать помещение и легче подыскать штат учителей. За этот принцип говорит и то обстоятельство, что при мастерских необходимо устройство приютов — убежищ, где бы увечный мог находиться во все время обучения.

Только в центрах можно рассчитывать иметь таковые помещения. Специальная же постройка их и дорога, и требует времени.

Как община начала, Отдел полагает, что не рекомендуется насаждение на местах ремесел, в которых не ощущается особой крайности. Искусственно прививаемое часто умирает. Увечному придется искать тогда нового рынка спроса вне постоянного местожительства семьи, чего хотелось бы избежать.

Рекомендуются ремесла, на продукты которых есть всегда большой спрос на местах.

При всяком положении неизбежным должен быть принцип оставления увечным по возможности в прежних профессиях. В известные годы очень трудно менять привычную деятельность: только крайняя необходимость, вызываемая характером увечья, может оправдывать предложение нового рода занятий.

Обучением увечного ремеслу не должна завершиться забота о нем.

Изменившиеся условия экономической жизни, крупные фабричные производства, невозможность для многих отраслей народного труда борьбы с последними, заставляют искать лучших условий для приложения своего труда, побуждая мелких производителей-рабочих соединяться в товарищества-артели. При более правильном сочетании работ отдельных членов и при объединении мелких капиталов является возможность для одиночных производителей вести предприятие в более широких размерах, конкурируя до известной степени с крупными производствами. Особенно важна и необходима эта форма ремесленного сотрудничества для увечных.

Незнание условий нового для многих из них труда и его рынка будет ставить увечного в очень тяжелое положение до эксплуатации включительно. Трудовые артели дадут увечным возможность бороться со всеми невыгодными условиями мелкого производства.

Это во-первых, а во-вторых, является настоятельная потребность в снабжении, на началах ссуды, увечных, приступающих к самостоятельному занятию изученным ремеслом, орудиями производства, которые должны приобретаться земствами, имеющими возможность получать их более высокого качества за более дешевую цену.

По вопросу о восстановлении работоспособности увечных воинов.

Для всякого, кто хоть мало-мальски знаком с современной медицинской литературой, даже можно сказать больше: для всякого, кто видит увечных, а не видеть их нельзя, так как они попадаются на каждом шагу, для всякого, повторяю еще, что забота о восстановлении работоспособности этих многих и многих тысяч балок является вопросом, который может и должен быть разрешен в общегосударственном масштабе. Я оставляю в стороне всякие этические соображения, возьму только одну экономическую сторону—в затрагиваемом вопросе каждый процент восстановленной работоспособности у отдельного индивидуума сберегает не одну копейку в государственном кошельке, вместо призываемого и только пенсионера государство получает работника, который кормит и себя и свою семью.

Искреннее желание каждого больного—выздороветь вполне, задача—идеал, который стоит перед каждым врачом, находящимся у постели больного—вылечить его совершенно, задача всей медицины, как науки—полное восстановление всех его функций. Но ведь оторванная рука или нога не вырастет вновь, вытекший глаз не вставишь в глазницу, но мы приблизимся к идеалу—восстановить утраченный орган,—если построим искусственный, который поможет увечному, если не забыть свою потерю, то хоть забыть, когда он сможет с искусственным органом также работать, как он ра-

ботал и прежде, или почти так же, ведь и это уже будет плюсом и для больного, а следовательно, и для государства.

Если врач немому, сделавши соответствующую операцию на черепе вернет дар речи, разве это не приближение к намеченному идеалу, если врач, вскрывши череп больному или пересадивши ему нервы, вернет ему движение парализованных конечностей, то он тоже подходит к намеченному идеалу. Медицина и как часть ее, хирургия, ортопедия, конечно далеко невесильны, но в смысле восстановления работоспособности за последние годы этой кровавой битвы, этой травматической эпидемии, которая охватила почти весь мир., медицинская наука сделала многое.—Общий план постановки дела восстановления работоспособности увечных неоднократно и очень подробно разсматривался медицинскими коллежиями как Всероссийского Городского, так и Земского Союзов и он намечен был к проведению в жизнь довольно детально, а частью даже и осуществлен. Касаться вопроса о снабжении увечных воинов искусственными протезами, об общей рациональной постановке протезного дела у нас в России, необходимости постройки центрального протезного завода, об организации инструкторских курсов и сети мелких протезных сборочных мастерских я не буду, так как это составляет тему другого доклада, я позволю себе остановиться только на организации лечебно-восстанавливающей помощи увечным, на необходимости устройства специальных хирургическо-ортопедических учреждений, госпиталей, больниц или институтов, где бы, пользуясь всеми современными научными методами и приспособлениями, мы, врачи, могли бы долечивать, лечить, в некоторых случаях даже перелечивать увечных. Не останавливаясь на вопросе о протезировании, я все-таки здесь должен подчеркнуть, что ортопедическая хирургия очень тесно связана с протезом, и нередко положительных результатов при лечении можно добиться только в том случае, если под руками имеется протезная мастерская, где своевременно будет изготовлен тот протез или аппарат, который нужен врачу для данного больного, другими словами, контакт между хирургическо-ортопедическим учреждением и протезной мастерской должен быть самый тесный. Общий план, который был намечен на указанных выше совещаниях в общем довольно несложен, но в проведении его в жизнь должны встретиться затруднения. Прежде всего дело требует значительных затрат, которые, конечно, окупятся тем, что государство с избытком вернет затраченные деньги, получая большой контингент трудоспособных работников; другое немалое затруднение состоит в том, что достаточно подготовленных врачей специалистов мало и для подготовки их, в смысле ознакомления с техникой и задачами пластической и ортопедической техники, необходимо организовать специальные подготовительные курсы. Затруднения встречаются и в оборудовании специальными приборами и приспособлениями, необходимыми для достижения полных результатов лечения. В Москве и в других крупных центрах было предположено создание крупных лечебных учреждений, где бы были сосредоточены и специалисты и где бы страждущий мог найти все необходимое как для лечения, так и для переучивания или обучения новому ремеслу в том случае, если по роду всего увечья он не может достаточно хорошо работать по своей прежней специальности. Обучение новому делу должно вестись с педантичностью под наблюдением врачей и опытных учителей-инструкторов. Таковыя учреждения являются областными, куда направляются наиболее трудные, с врачебной точки зрения, случаи, более же легкие случаи пользуются врачебной помощью на периферии в городских, губернских и земских больницах, которые выделяют определенное количество коек для увечных и получают некоторое количество необходимого специального инвентаря.—

Необходимо категорически подчеркнуть, что организация таких специально построенных и оборудованных учреждений не является делом, необходимым только для данного момента, когда в жизнь сразу выкинута масса увечных, недолеченных, выброшенных из колеи и могущих сразу приспособиться к трудовой жизни, нет. Решившим образом увеличивающаяся фабрично-заводская промышленность будет выбрасывать многих калек, которых эти же учреждения смогут вернуть в рабочую колею.

Ближайшая, очередная задача в деле организации восстановления работоспособности увечных состоит в том, чтобы возможно скоро в специально образованной из компетентных лиц комиссии пересмотреть планы и задания этих проектируемых учреждений и вполне уже сдвинуть с места тот поз, который по разным происходящим причинам оказывается очень тяжелым. Кое-что в этом направлении для увечных уже сделано, это можно видеть в Москве, в Хирургическо-Ортопедическом госпитале, в Теплом переулке, в Травмотологическом Институте, но для полного осуществления вышеназванных выше задач в деле исполнения должен быть и более широкий, и более планомерный.

Приоритет принадлежит протезного завода. До настоящего времени Московский Комитет заботился протезы военно-увечным для снабжения их постоянными и временными протезами. Под временными протезами подразумеваются такие, которые выдаются на время, как, например, ноги выдавались на 1—2 месяца. Под постоянными протезами подразумеваются такие, которые делаются на всю жизнь. Постоянные протезы бывают косметические и рабочие. Косметическими протезами называются искусственные глаза, искусственные руки, которые не позволяют увечному работать. Рабочими протезами называются искусственные конечности, которыми можно пользоваться, при помощи которых увечный может ходить и работать. Все протезы выдаются на известные сроки: ортопедическая обувь на 1 год. При ампутировании ноги деревянная нога — на 3 года и протез — на 3 года и обувь — на 2 года. Искусственные глаза выдаются по мере надобности. К 1-му Января 1918 г. в Московском Комитете состояло уже 70.000 увечных воинов, зарегистрированных и требовавших снабжения протезами. Московский Комитет выработал протез за 3 года на всех увечных до 18.200. Количество неудовлетворенных увечных все увеличивается, т. к. многие увечные уезжали в провинцию, не зная о протезах и потом с мест присылали свои заявления. Кроме того надвигается время повторного снабжения протезами. Вся деятельность по снабжению увечных протезами разделяется между тремя главными центрами: Москва, Петроград и Киев. Москва не может справиться с этим заданием, увечные должны всегда ждать своей очереди, что вызывает массу неудовольствия при распределении протезов. Небольшие починки должны производиться на местах, сборочные мастерские там должны быть организованы, для них нужно подготовить опытных инструкторов из слесарей и шорников. В течение 1—2 мес. они достаточно знакомятся с делом и могут с успехом работать в починочных мастерских, которые должны быть организованы по возможности в каждом губернском городе, куда и будут обращаться увечные за протезами.

В заключение должен сказать следующее: В комитет по снабжению увечных воинов протезами поступали заявления от увечных немощных классов с просьбой снабдить их протезами. Мы не могли требовать, чтобы эти протезы оплачивались военным ведомством. У нас были благотворительные средства, частными пожертвованиями и на это мы снабдили протезами немощных увечных, которым очень тяжело отказывать в протезах, они тоже увечные и между ними есть потерявшие две конечности. Было бы желательно,

чтобы Комиссариат Социального Обеспечения имел в распоряжении средства на снабжение протезами немущих увечных.

Необходимо принять все меры к скорейшему окончанию постоянного Центрального Протезного Завода в Москве. Кроме того, необходимо принять все меры к скорейшему поднятию производительности в сборочных протезных мастерских.

Организовать курсы для подготовки Инструкторов. Определить род деятельности для Московского Комитета и провинциальных мастерских. Необходимо устройство научной лаборатории для выработки типов протезов и их усовершенствования. Необходимо признать желательным односторонность выдаваемых протезов и поставить снабжение всех увечных протезами.

Съездом принимается Резолюция об инвалидах.

Самым рациональным обеспечением нетрудоспособных и материально необеспеченных является обеспечение натурой, как объемлющее все области прожиточного минимума, в силу чего Съезд считает необходимым широко развить дело устройства домов инвалидов, построенных на следующих принципах:

1) Инвалиды делятся на три категории: а) инвалиды, требующие непосредственного за собой ухода, б) нетрудоспособные инвалиды и в) — инвалиды, которые могут применить свой труд, но после известной подготовки.

2) Дома инвалидов создаются на началах семьи, заботливо объемлющей маленькое общество обездоленных калек и инвалидов.

3) В основу создания домов инвалидов первых двух категории кладется принцип параграфа № 2.

4) Задачи третьей категории более широкия, в основу кладется обучение инвалида применять свой труд, для чего, кроме предоставления инвалиду общежития, он определяется в ремесленную школу, общеобразовательные курсы, а также по окончании Отдел домов инвалидов способствует применению его труда.

5) Ремесленные школы, как специальные для инвалидов, находятся в ведении Ком. Соц. Обезп., общеобразовательные курсы на общих основаниях подведомственны Ком. Народ. Просвещ.

6) Инвалид, получивший возможность трудиться и приписанный к соответствующей профессиональной организации, право на пенсию и пребывание в доме инвалидов теряет.

7) Инвалидам предоставляется возможность посещать культурно-просветительные учреждения.

Винокуров. Бывшие чиновники по старому закону имели право на пенсию. В Москве имеется до 20.000 пенсионеров, которые имеют пенсию за службу. Следует пересмотреть их пенсию и таким путем нам освободятся громадные средства, которые могут быть использованы для обеспечения нетрудоспособных рабочих. Страховой закон касается инвалидов, вдов, сирот, обеспечивает всем рабочим пособие во время болезни и бесплатную медицинскую помощь, а если болезнь переходит в инвалидность страхование дает пенсию в размере прожиточного минимума. После смерти семьи и дети получают пенсию в размере полного прожиточного минимума, дети до совершеннолетия, до 17—18 лет.

Таким образом страховой закон обеспечивает различные категории нетрудоспособных.

В настоящее время возвращаются амнистированные политические эмигранты. Волна эмигрантов направляется через Волгу в Нижний и Сибирь,

где уже имеется около 4000 чел. На их нужды отпущены кредиты в 200.000. Эмеритальные кассы существуют в нашем Ведомстве, в Ведомстве Народного Просвещения и др. Эти кассы состояются из взносов и в настоящее время имеют большие суммы. Эти суммы целиком должны перейти на фонд социального Обеспечения; возврату участникам касс они не подлежат, а из этого фонда будут обеспечены трудоспособные. Эмеритальные сберегательные кассы вольются в фонд социального обеспечения и пойдут для инвалидов.

Казенная палата не назначает пенсий, а только выдает их. Мы должны будем взять под свое руководство и выдачи книжек. Что касается вдов солдат, то они находятся в тяжелом положении, получая 48 руб. в год или 4 рубля в месяц. В настоящее время пенсия заменяется папком, что при среднем составе семьи в 3 чел. составляет 10—30 руб. в месяц; через неделю будет разматриваться декрет об обеспечении семей солдат пенсией. Средства на это нужно взять у буржуазии. Общий страховой закон и общий пенсионный устав будет готов через 1½—2 месяца.

Решено прения перенести в секцию.

Резолюция Пенсионной Секции.

А.

Признавая необходимым немедленное издание общего закона Социального Обеспечения на началах:

- 1) Распространения Социального Обеспечения на всех трудящихся.
- 2) Распространения Социального Обеспечения на все виды потери трудоспособности.
- 3) За счет прогрессивного налога на доходы, имущество и капиталы, а до введения такового за счет взносов предприятий и учреждений.
- 4) При условии обеспечения инвалида прожиточным минимумом пропорционально утрате трудоспособности. Свод считает:

1) Что существовавшее до сего времени обеспечение пенсией только увечных воинов и служащих правительственных учреждений в корне неправильно и не отвечает общим задачам охватывающим все виды инвалидности и нужды подлежащие Социальному Обеспечению.

2) Обеспечение увечных воинов является одной из составных частей Социального Обеспечения всего нуждающегося в таковом населении Российской Федеративной Советской Республики, построенного на общих протестарских принципах материальной необеспеченности и нетрудоспособности.

3) Задача Комиссарита Социального Обеспечения не только обеспечить, но постараться дать инвалиду возможность научиться применять свой труд, обеспечивающий ему прожиточный минимум.

4) Инвалиды, получающие Государственное Обеспечение натурой или зарабатывающие прожиточный минимум, лишаются права на денежную пенсию.

Б.

До издания общего страхового закона пенсионный Отдел работает в следующем направлении:

- 1) Пенсии должны выдаваться лишь нетрудоспособным неимеющим никаких источников существования.
- 2) Прекращается пенсия за выслугу лет, заслуги и ордена бывшим чиновникам, генералам, понам, разного рода фаворитам и пр.

3) Определение права на получение пенсии, назначение ее и выдача пенсионных книжек, должно принадлежать Комиссариату Социального Обеспечения, для выполнения этой задачи необходимо запросить Казенную Палату, о выдаваемых пенсиях, пересмотреть их Комис. Соц. Обезп. и выдавать лишь нетрудоспособным не имеющим источников существования.

4) Пенсии по эмеритальным и другим кассам выдавать только тем, кто нетрудоспособен, не имеет источников существования.

5) Необходимо установить учет и контроль над всеми эмеритальными, пенсионными и подобными кассами, впредь до передачи всех сумм в один фонд Социального Обеспечения.

6) Воспретить выдачу личных счетов из эмеритальных, пенсионных и др. сберегательных средств, кроме назначения пенсии, в случае потери трудоспособности и отсутствия источников существования.

Заседание 28-го Июня 1916 года.

Л. Л. П. По вопросу организационному нам сделает доклад тов. Винокуров, а по финансовому — тов. Суздальский.

В. П. Винокуров. Среди организационных вопросов есть два важные вопроса, которые надо рассмотреть: первый вопрос о взаимоотношениях между центральным комиссариатом и местными комиссариатами и второй очень важный вопрос о взаимоотношениях между нашим комиссариатом и отделом социального страхования при комиссариате труда, вопрос о слиянии этих двух органов в один. Относительно взаимоотношений между центральным комиссариатом и местным у нас принята такая конструкция и план: центральный комиссариат ведет делом социального обеспечения во всероссийском масштабе, ему принадлежит направляющая, регулирующая роль, издание великого рода декретов, инструкций, норм, директив. В его задачи входит контроль над тем, чтобы все эти меры выполнялись на местах. Затем в его задачи входит создание учреждений социального обеспечения во всероссийском масштабе, учреждений, которые могли бы служить образцами. Затем создание школ инструкторов для различных отделов социального обеспечения и вообще задачи во всероссийском масштабе. Это задачи нашего центрального Комиссариата Социального Обеспечения. Управление, заведывание различными учреждениями — это дело местных комиссариатов и мы в это дело не вмешиваемся, пока местные комиссариаты ведут ту линию, которая намечена советскою властью. Мы считаем, что это дело мы не можем делать, так как, чтобы назначить пенсию, надо знать имущественное положение просителя, его трудоспособность, а для этого нужно действительное обследование на месте. Так мы представляем себе взаимоотношение между комиссариатами местными и центральным; что касается вопроса о взаимоотношениях между губернским и уездными комиссариатами, то в настоящее время в этом вопросе существует некоторый хаос, который обнаруживается в ходе дел. Уездные Комиссариаты обращаются часто к нам помимо губернских. Это явление не нормальное. Уездные Комиссариаты должны группироваться около губернского центра, а губернские комиссариаты объединяются вокруг центрального комиссариата. Все сметы и все вообще дела уездных комиссариатов должны идти через губернские. Кроме того, есть еще областные комиссариаты. Мы считаем, что областные комиссариаты в центре России являются совершенно излишними, например: существовал комиссариат гор. Москвы и Московской губ., он был упразднен за ненужностью, но на окраинах такие областные комиссариаты имеют значение, в виду больших пространств и плохих путей сообщения. Так

имеются областные комиссарнаты в Сибири, на Урале, в Северной области. Северная губ. примыкает к Петрограду, как к своему центру и здесь необходимо, чтобы все сношения местных комиссарнатов с центральным шли через этот центр. Это первый вопрос. Затем вопрос о слиянии социального страхования комиссарната труда и комиссарната социального обеспечения в один орган. В настоящее время делом социального страхования или обеспечения ведают два органа. Первый—это наш комиссарнат. У нас в руках охрана материнства, мы обеспечиваем вдов и сирот и т. д. Те же функции выполняет и отдел страхования при комиссарнате труда. Там страхование вдовства, страхование от несчастного случая и т. п. И вот естественно, что такое разделение дела на две части мешает планомерному и правильному ведению его, так как приходится вести дела в двух местах параллельно. Поэтому вопрос о слиянии двух органов не вызывает никаких сомнений, в этом сходится все, вопрос только в том, где это слияние должно произойти. Об этом существует два мнения. Многие думают, что оба органа должны слиться в комиссарнате труда, а другие думают, что это слияние должно произойти в нашем комиссарнате. Представители первого мнения, что вся деятельность по обеспечению должна сосредоточиться в отделе страхования при комиссарнате труда, говорят, что есть две стороны рабочей деятельности: активная и пассивная. Рабочий день, заработная плата и т. п.— это ведают профессиональные союзы и комиссарнат труда. Это активная часть. Но есть пассивная часть, когда рабочий оказывается выброшенным из рабочей колен, делается инвалидом, требует того или иного социального обеспечения. Это две части одной общей политики и ведать обеими частями должен один орган—комиссарнат труда. Мы же возражаем. Мы говорим: совершенно правильно, что есть две стороны. Есть охрана труда активного через комиссарнат труда. Он должен создавать благоприятные условия для работы, должен уменьшить продолжительность рабочего дня, должен улучшить гигиенические условия труда, повышать заработную плату и т. д. Это одна сторона дела. Затем, когда рабочий при тех или иных условиях выбрасывается из колен трудовой жизни, то это уже другая область, этим делом должен веждать другой, совершенно самостоятельный орган, потому что ясно, что чем больше дифференциация, тем успешнее идет работа, и соединение области социального обеспечения с отделом социального страхования при комиссарнате труда будет только вредить делу. Все дело социального обеспечения должно быть сосредоточено в совершенно самостоятельном органе—Комиссарнате социального обеспечения, которому надо дать особое представительство в Ц. И. К. У нас много вопросов, которые никакого отношения к труду не имеют. Мы обеспечиваем беженцев, жертв войны, обеспечиваем младенчество и т. д. Если все это присоединить к Комиссарнату труда, то это является большим балластом для него. Необходимо, чтобы отдел страхования и наш комиссарнат слились в один орган—комиссарнат социального обеспечения.

Линина. Товарищ Винокуров коснулся очень важного и основного вопроса—слиться ли нам с комиссарнатов труда или влить в себя отдел страхования комиссарната труда. Мы, социалисты, находимся сейчас в периоде строения социалистического общества. Понятно, нельзя сказать, когда в ближайшие дни, месяцы или года мы это социалистическое общество создадим. Но, как социалисты, мы должны верить, что создадим. И вот, исходя из этого, мы должны сказать, что в будущем та работа, которую делает сейчас комиссарнат труда, отпадет, наверное, по крайней мере громадная ее часть. В социалистическом обществе не будет ни господ, ни эксплуатируемых и, наверное, не будет никаких примирительных камер, не

будет вообще всего того, что составляет сущность комиссариата труда. Но, несомненно, останется одна вещь—больные, инвалиды, слабые. Это останется и в социалистическом обществе по крайней мере пока не переродится весь род человеческий: пока мы все или наши будущие потомки не станут все одинаково трудоспособными, одинаково сильными и в социалистическом обществе надо будет заботиться о более слабых, помещать их в специальные условия ухода, ставить в особо благоприятные условия жизни и потому и в будущем работа комиссариата социального обеспечения не прекратится. Многое, конечно, что связано с теперешним переходным временем, отпадет совершенно. Но та ячейка, которая должна будет остаться, это будет тот комиссариат социального обеспечения, который существует сейчас. Вполне понятно, что в таком случае слияние должно произойти, конечно, в том учреждении, которое должно остаться существовать. Я стою на той точке зрения, что отдел социального страхования должен быть перенесен к нам, он должен составлять часть комиссариата социального обеспечения. Не мы должны слиться с комиссариатом труда, а часть комиссариата труда должна быть присоединена к нам.

Резолюция о взаимоотношении между центральными и местными комиссариатами.

1. Центральный комиссариат является руководящим и направляющим органом и производит работу во всероссийском масштабе: он вырабатывает руководящие нормы, издает инструкции, контролирует деятельность местных Комиссариатов, создает образцовые учреждения социального обеспечения, учреждает инструкторские курсы, направляет на места инструкторов и проч.

2. На местные комиссариаты (губернские и уездные) возлагается непосредственное ведение дела социального обеспечения на местах, согласно общему плану и общим директивам.

3. Уездные комиссариаты должны объединиться в губернском центре и через последний сносятся с Центральным Комиссариатом.

4. Областные Комиссариаты должны быть ликвидированы, и образованы губернские.

5. В местах, отдаленных от центра, возможно образование областных Комиссариатов, которые в таком случае являются объединяющим центром для нескольких губерний, но действует в полном согласии и по руководящим указаниям Центрального Комиссариата.

6. Для более тесной связи с местными Комиссариатами, периодически созываются Съезды Комиссаров Социального обеспечения губернские и всероссийские.

Принимается единогласно резолюция об объединении комиссариата Социального Обеспечения и Отдела Социального Страхования при Комиссариате Труда в один Комиссариат или Отдел Социального Обеспечения.

1. В настоящее время дело социального обеспечения находится в двух Комиссариатах: Социального Обеспечения и Комиссариата Труда, что вредит правильной и планомерной постановке дела.

2. Необходимо слить обеспечение и социальное страхование в одном органе.

3. В виду этого, необходимо объединение социального обеспечения и отдела социального страхования в один Комиссариат Социального Обеспечения.

Доклад Суздиловского по сметному вопросу.

Товарищи, сейчас сметное дело должно быть поставлено в иной форме, чем в прежнее время. Дело социального обеспечения совершенно новое. Для продуктивного использования средств, которые отпускаются, надо наметить, для чего они отпускаются. Чтобы получить эти средства, необходимо выработать основные формы, по которым провести сметы. На первое полугодие пришлось провести смету в общей форме, которая не удовлетворила и средства были отпущены в очень малом размере. Чтобы провести смету на второе полугодие, мне приходится бороться с тем, что местные органы, уездные совдены, представляют мало разработанные и даже вовсе неразработанные сметы. Поэтому я бы предложил свою форму для представления смет.

Каждая из этих цифр должна быть безусловно подтверждена приложением определенных норм питания, которые вырабатываются медицинским персоналом, т. е. сколько хлеба, крупы, масла предполагается на одного призываемого. Если с мест сметы будут представлены в таком виде, это облегчит работу центрального комиссариата по составлению смет. Затем я просил бы, если возможно, выработать определенные штаты, необходимые для работы губернских и уездных комиссариатов, а также определенное вознаграждение, при определении которого надо придерживаться тех норм, которые выработаны декретом Народных Комиссаров от первого апреля. Это дало бы мне возможность более быстро и более правильно составить смету. Должен сказать, что в данном случае непредставление смет затрудняет расходование средств от государства, поэтому не представившие смет могут остаться в затруднительном положении. Затем я хотел указать, пользуясь присутствием комиссаров с мест, что при расходовании смет необходима отчетность. В данное время вновь восстановлен контроль. Поэтому, представляя сведения для расходования сумм, вы должны приложить известный отчет, который представляется контролю. Необходимо некоторое единообразие ставок, необходимых расходов на одинаковые учреждения. В ряде губерний теперь норма около 850 руб. в год на призываемого, в Москве и Петрограде — около 2 тыс. в год. Но мне приходилось наталкиваться на печальное явление, что, например, в Москве, в одном и том же здании, по разным этажам, содержание колеблется от 4 руб. 50 коп. до 2 руб. Сметный Отдел находится в таких случаях в затруднении, приходится брать средние цифры.

Лиллиа. В Питере у нас вырабатываются примерные сметы и в их пределах приходится работать или, в случае надобности, представлять обоснованное ходатайство о сверхсметных ассигнованиях. В Питере у нас норма по 4 руб. в день на взрослого здорового и 6 руб. на больного или маленького, так как они требуют больше. Затем установлено определенное максимальное количество служащих. Таким образом если бы я захотела открыть приют, то исходя из 4 руб. в день и имея максимальное количество служащих, я бы могла его начать строить, не представляя предварительно сметы. Такие примерные сметы должны разсылаться из центра в губернии и уезды и тогда на местах было бы легче работать.

Суздиловский. Мы думаем выработать нормы для губерний по мере представления смет. Мы думаем выработать норму содержания для

100 чел., норму медицинского персонала, прислуги и т. д. Мы предполагаем выработать норму путем опроса сведущих лиц и по мере поступления сведений с мест.

Резолюция Секции по сметным вопросам.

1) При составлении смет с мест, признан наиболее целесообразным следующий порядок: а) Уездный Комиссариат объединяет в общей поуездной смете сметы всех отделов и учреждений Социального Обеспечения данного уезда.

б) Уездные сметы, после предварительного контроля в губернском Комиссариате, объединяются последним в общую губернскую смету, которая и представляется в Народный Комиссариат.

2) Средства ассигнуются непосредственно через губернский центр, действия которого и правильность расходования средств, кроме губернских контрольных органов, находятся под непосредственным контролем Народного Комиссариата Социального Обеспечения.

Примечание: Существование Областных Комиссариатов Социального Обеспечения должно быть признано излишним, при наличии губернских Комиссариатов.

3) Для скорейшего представления единообразных смет на 1919 год по делу организации социального обеспечения необходимо, чтобы Народный Комиссариат Социального Обеспечения в срочном порядке (не позднее 15 Августа с. г.) выработал и разослал на места схемы сметно-отчетных бланков, как по местным Отделам Социального Обеспечения, так равно и по учреждениям всех типов социального обеспечения.

4) Ставки оплаты труда служащим в отделах и учреждениях социального обеспечения должны исчисляться по общим нормам, установленным на местах для лиц разной категории труда, причем ставки эти подлежат регулированию и утверждению Народного Комиссариата Труда. Эти ставки должны быть приняты во внимание при размотрении смет центром.

Примечание: Что касается примерных штатов Губернских Уездных Комиссариатов и учреждений Социального Обеспечения разных типов и категорий (начиная с минимальных на 20-30 призываемых) и схемы организации их, все это должно быть срочно выработано в обще-организационном порядке.

5) В настоящее время, в виду начавшагося лишь строительства отделов Социального Обеспечения на местах и отсутствия руководящих указаний по составлению смет из формирующегося сейчас центра, необходимо авансирование отделов Социального Обеспечения на местах непосредственно через губернские центры в счет имеющих быть утвержденными по губернской смете, в размере не менее руб. 200,000.— в месяц, начиная с 1 го июля 1918 г.

6) Экстренно представить сметы за 1918 г.

7) Расходы за 1918 год должны быть возмещены местным организациям по получении с них отчетов в объеме имеющих быть утвержденными смет.

Лебедева. Когда мы обсуждали в секции доклад об охране материнства и младенчества, мы разбили его на пять пунктов. Пункты эти следующие: По первому пункту организация была принята таким образом, что все дело охраны материнства и младенчества признано необходимым выделить в особый отдел в центре, а в каждой губернии, уезде, городе, и может быть волости, чтобы существовал особый отдел по охране материнства

и младенчества. На счет взаимоотношений с больничными кассами было принято, что Отделы по охране материнства и младенчества на местах должны работать в тесном контакте с больничными кассами и с отделами по Народному Просвещению. Наибольшая претензия вызвала вопрос об отношении к частным обществам. Резолюция по охране материнства и младенчества принята в следующем виде:

Резолюция. Съезд считает необходимым существование Отдела при Народном Комиссариате Социального Обеспечения. На местах должны быть созданы Отделы охраны Материнства и Младенчества при Комиссариатах Социального Обеспечения губернских, уездных и по возможности в волостных. Осуществление сети учреждений в охрану материнства и младенчества Съезд считает делом неотложным и предлагает Народному Комиссариату Социального Обеспечения приступить к немедленной ее реализации, содействуя скорейшей постановке охраны материнства и младенчества на местах путем ассигнования специальных средств на развитие дела.

Заседание 1-го июля.

В п и о к у р о в. По вопросу об отношении Комиссариата Соц. Обеспечения к Союзу Увечных Воинов.

После октябрьской революции был издан декрет, по которому дело помощи увечным было передано в руки Союза Увечных Воинов. Но люди, ставшие во главе этого дела, не оправдали тех надежд, которые возлагались на них. Есть целый ряд данных, указывающих на недостатки работы, открыты даже злоупотребления в Ц. И. К. и в этом отношении ведется следствие. Союз Увечных Воинов стал просто теплым местом для увечных воинов, на местах правления бывают в 15 и более человек. В Москве и Союзе Увечных Воинов 15 человек. Смета составлена в 20 миллионов в год на один только Союз Увечных Воинов. Затем в самих учреждениях наблюдается такое явление, что люди, которые могли трудиться, содержались на средства Союза. Далее дело было взято в руки Военного Комиссариата, а декретом 26-го апреля поставлено под контроль Государства. Вот тезисы декрета, нам нужно рассмотреть и выяснить отношения между нами и Союзом Увечных Воинов.

Декрет Совета Народных Комиссаров о социальном обеспечении увечных воинов.

♦ В разъяснение и изменение декрета от 29-го декабря 1917 г. (Собр. Узак. и расп. Прав. А. 13, ст. 186), Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Руководящая и направляющая роль в деле социального обеспечения увечных воинов принадлежит соответствующим органам Советской власти: Народному Комиссариату Социального Обеспечения или отделам последнего при Советах Рабочих и Крестьянских Депутатов.

2. Все сметы и предложения Союза Увечных Воинов должны получать санкцию местных Комиссариатов или Советов Рабочих и Крестьянских Депутатов.

3. Все средства должны пересылаться в Союзы Увечных Воинов, через местные Комиссариаты Социального Обеспечения или Отделы его при Советах Рабоч. и Крест. Депутатов.

4. Союзы Увечных Воинов, как профессиональными организациями, привлекаются к самой широкой совместной работе с Народным Комиссариатом Соц. Обезп. или отделами последнего при Советах Раб. и Крестьянск. Деп. через своих представителей.

5. Решающее слово в деле социального обеспечения увечных воинов и расходование государственных средств принадлежит органам государственной власти.

6. Произвести ревизию деятельности Всероссийского Союза Увечных Воинов через представителей Государственного Контроля и Народного Комиссариата по Финансовым делам.

Подписали: Председ. Совета Народ. Комис. В. Ульянов. (Ленин).

Народные Комиссары А. Винокуров, П. Гуковский, Г. Петровский,
А. Шапников.

Управляющий делами Совета Народных Комиссаров Вл. Бонч-Бруевич.
26 (13) апреля 1918 г.

Распуб. в № 88 Извес. Всерос. Цен. Иск. Ком. Сов. от 3 мая 1918 г.

Итак дело, помощи Увечных Воинов—дело государства и должно находиться непосредственно под контролем, но помощь Государства должна оказываться только инвалидам. А раз он стал на ноги, раз он может работать, это уже дело частное. Увечные организируются в артели, которые на первых порах мы могли бы субсидировать, но вообще они должны существовать на средства частного Союза Увечных Воинов. Союз Увечных Воинов переходит в ведение Комиссариата Социального Обеспечения и будет содержаться на свои частные средства, которые должно расходовать рационально и производительно на организацию артели и т. д. В данный переходный момент мы можем использовать те средства, которые у Союза образовались, и расходование этих средств мы возьмем под свой контроль. Те учреждения, которые уже существуют, мы будем переобразовывать, будем им помогать, будем с ними работать. Все эти учреждения мы должны взять в свои руки под свой контроль.

После прений решено обсудить вопрос по фракциям.

На фракции коммунистов принято: Соглашаясь с докладом тов. Винокурова о Союзах Увечн. Воинов, декрет его считать отправной точкой к полному переходу социальной помощи увечным к государственным органам социального обеспечения Советской социалистической республики.

(Резолюция принимается большинством при 6-ти воздержавшихся).

Возбуждает прения вопрос относительно увеличения размеров пайка. Принимается предложение, чтобы норма увеличения пайка была предоставлена Местным Совдепам.

Затем голосуется резолюция о чайке. Продолжительные прения возбуждает вопрос о том, при каком возрасте детей мать не трудоспособна.

Только после фракционного совещания были предложены 2 резолюции от коммунистов и с.-рев.:

1-ая—считать мать нетрудоспособной при детях только до 5 лет.

2-ая—считать мать нетрудоспособной при 16-летнем возрасте детей.

Явным большинством прошла первая резолюция.

Резолюция.

Принимая во внимание колоссальность ежемесячных расходов на паек (около ста миллионов руб.) и тяжелое экономическое состояние страны, 1-ый Всероссийский Съезд Комиссаров Социального Обеспечения постановил:

1. Просить Совнарком в скорейшем времени выработать закон о пенсионном обеспечении всех представителей трудового класса, потерявших трудоспособность, дабы оказать твердую социальную помощь семьям находящихся на войне, погибших на войне и участникам революционного фронта, взамен временной помощи в виде пайка.

2) Впредь до назначения пенсии выдавать пайковое довольствие (согласно декрета 12-го января 1918 г.) только необеспеченным, нетрудоспособным членам семейств солдат.

3) Признавая недостаточность существующего до сего времени размера пайка, следует увеличить таковой за счет лишения пайка трудоспособных и обеспеченных, при чем увеличение размера пайка зависит от усмотрения местного Совдепа.

4) Пайковым довольствием с 1-го апреля пользуются подходящие под категории, указанные в декрете 4-го апреля.

5) Выдачи суточного и пайкового довольствия по дополнительным сметам прекратить.

6) Для губерний, частью занятых неприятелем, сметы на пайковые кредиты представляются объединяющим все неоккупированные уезды Совдепам.

7) Семьям лиц, обвиненным в добровольной сдаче в плен, можно производить выдачи пайкового довольствия, при чем право на паек устанавливается с 1-го числа текущего месяца.

Примечание: За старые сроки никакой выдачи произведено быть не может.

8) Семьям, проживающим в оккупированных местностях, пайковое суточное довольствие не выдается и за прежнее время.

9) Просить Совнарком утвердить проект декрета о выдаче полного пайка семьям солдат действительной службы и детям до 5-ти лет.

После речей по текущему моменту тов. коммуниста Полянского и лев. с.-р.—а Комкова— Съезд закрывается. Председатель выражает надежду, что 2-й Съезд, который соберется, может быть, осенью мы встретим при вполне укрепившейся Советской власти и в полном разсвете нашей работы.

ПРИЛОЖЕНИЕ.

Доклад по отделу охраны материнства и младенчества.

„Сельский хозяин не запрягает свою лошадь, когда ждет от нее жеребенка,—он полон к ней внимания и заботы; не требует от стельной коровы молока уже за много месяцев до тела,—наоборот, кормит ее обильно отборным кормом. Но тот-же человек не задумается выгнать на улицу свою беременную работницу, ибо в нашем обществе животные пользуются большим вниманием, чем иные беременные женщины“.

Париж. 9 Мая 1891 г., проф. Цинар.

„Запрещение фабричного труда для женщин в послеродовом состоянии тесно связано с оздоровлением расы. Посему в подобном деле деньги не имеют цены“.

Интернац. с'езд для покровит. рабочим в Берлине в 1890 году.
Вильгельм II

Цитаты эти принадлежат известному французскому гинекологу проф. Пинару и нынешнему Императору Вильгельму. Они показывают, что уже 30 лет назад вопросы охраны материнства занимали умы и филантропов и государственных деятелей. Организованная же часть рабочего класса (еще гораздо ранее выступала в защиту материнства и охрану детства, и мероприятия в этой области составляют неразрывную часть социалистической программы.

За эти годы проблема решена теоретически, а во многих странах отчасти и практически. Только темная убогая Россия с ее громадным населением, но и колоссальной детской смертностью, почти еще ничего не вписала в историю вопроса. На фоне мировой бойни проблема материнства снова выступила со всей своей яркостью, и для юной, революционной России настало время сказать здесь свое слово и поставить эту проблему, как насущную задачу момента, как очередную задачу в ряду других, связанных со строительством новой жизни.

И правда, и для нас уже прошло то время, когда с цифрами о рождаемости и смертности в руках, со многими историческими справками приходилось обосновывать самую мысль о целесообразности и необходимости охраны материнства и младенчества. Но и до сих пор все, что сделано в этой области, сделано инициативой разных благотворительных обществ. Первую попытку поставить этот вопрос в общегосударственном масштабе было основание Всероссийского попечительства охраны Материнства под высочайшим покровительством б. императрицы Александры Феодоровны. Бюрократический характер учреждения и общие условия русской действительности помешали ему создать что-либо крупное и целое. Даже Воспитательные Дома не были им реорганизованы.

В области социальных реформ, затрагивающих непосредственно интересы рабочего класса, у нас проводится, и то лишь последнее время, слияние страхования рожениц с больничным страхованием,—система, введенная правящими верхами в Германии,—и это все. А между тем, время не ждет.

Колоссальная убыль населения и борьба за жизнь младенцев заставляет государство смотреть на акт деторождения, как на социальную функцию женщины и тем самым делает вопрос об охране матерей и ребенка вопросом государственным.

Конечно, рабоче-крестьянская Россия будет исходить здесь из иных принципов, чем Вильгельм II, для которого оздоровление расы неразрывно связано с ростом военной мощи государства. Наша задача не усиление военной мощи: наше богатство—залог нашего будущего в производительном труде. Нам нужно сберечь те миллионы едва затеплившихся жизни, которые массами гибли до сих пор от темноты и невежества, от преступной небрежности капиталистического государства,—но сберечь их не для новой бойни, а как строителей новой прекрасной трудовой жизни, как сильных духовно и физически граждан, борцов за идеалы социализма и человечества.

От судьбы женщины—матери зависит судьба человечества, и в деле ее охраны деньги действительно не имеют цены, и государство не в праве останавливаться перед издержками, хотя они будут громады, т. к. в этой области в России, как я уже упоминала, ничего или почти ничего не сделано.

Между прочим, для выяснения положения дел на местах, нами разработана анкета, которую мы предлагаем т. т. захватить с собой и по возможности быстро выполнить.

Теперь уже всем известен факт повсеместного уменьшения рождаемости и повсеместно еще высокой смертности детей в возрасте до года.

Известно, что чем культурнее страна, тем ниже рождаемость, но тем

ниже и смертность, которая, например, в Норвегии составляет 7 на 100 родившихся, при рождаемости в 26 на 1000 населения, а в России 27, при рождаемости в 41‰ на 1000. Известно также, что уменьшение рождаемости при высокой смертности детей в возрасте до года таит в себе опасность недостаточного постоянного притока свежих трудовых, так необходимых в каждой стране, в качестве естественных наследников природных богатств и строителей культуры; таит угрозу, быть может, вырождения. В течение последних 30 лет потрачено не мало сил для изучения указанных явлений и предложен целый ряд мер, если не для уничтожения, то во крайней мере для уменьшения грозной опасности. Вся сумма выработанных мер и составляет содержание понятия об охране материнства и младенчества. Для настоящего момента можно считать этот вопрос разработкою законченным, и все его прошлое представляет только исторический интерес. Что же касается сущности, она исчерпывается следующим общепринятым теперь положением: „Мать во время беременности, родов, послеродового состояния и периода кормления,—и ребенок, особенно грудной в течение всего 1-го года его жизни, если им не обеспечено существование, соответствующее гигиеническим требованиям, нуждаются в охране“.

Это положение говорит о матери вообще, т.-е. о женщине, или готовящейся стать матерью или уже ставшей ею, безразлично, самостоятельная ли она или нет, мать имеет право на охрану, которую должен ей оказывать общественный коллектив за услугу, ему оказываемую. Где идет речь о праве, исключается филантропия, а следовательно предпринимается этим самым и вопрос относительно коллектива, который обязан эту охрану осуществлять. Этот коллектив—государство.

Значить 1-ый вопрос в деле охраны материнства и младенчества—это государственное страхование материнства, могущее быть осуществленным по тому или иному образцу, но при условии, что тяжесть страхования падает не на страхуемую и, что материнство не смешивается с болезнью.

Итак, прежде всего должен быть разработан и издан закон о государственном, т.-е. обязательном страховании материнства.

Далее вышеприведенным положением, определяющим содержание понятия охраны материнства и младенчества, исчерпывается в круг тех специальных учреждений, которые должны быть устроены для осуществления охраны беременной, роженицы, родильницы и новорожденного в тех общих мероприятиях, которые должны быть предприняты с той-же целью:

1) Для беременных необходимы особые приюты или убежища. Для детей, поступивших в эти приюты матерей, если их не на кого оставить дома, должны устраиваться особые приюты. Кроме того должны быть организованы амбулатории или консультации для беременных.

2) Для рожениц необходимо устройство родовспомогательных учреждений, где матери, между прочим, получают наставления по вскармливанию детей и ухода за ними.

3) Для родильниц, по выписке их из родовспомогательного учреждения, должны устраиваться особые приюты или убежища, в которые родильницы поступают вместе с новорожденными.

4) Для детей в возрасте до года, должны, в целях специальной охраны, устраиваться Консультации с молочными кухнями и музеями предметов ухода и вскармливания. На фабриках, заводах и во время летних полевых работ в деревнях должны устраиваться ясли, где матери кормят пребывающих там детей.

5) Для заболевших после родов родильниц при родовспомогательных

учреждениях должны устраиваться особые отделения, куда с большой матерью поступает и ее ребенок.

6) Для больных детей в возрасте до года должны быть открыты специальные отделения, куда с ребенком поступает и мать, если она его кормит грудью.

7) Для матерей, выписавшихся из приютов, для родильниц, если они нуждаются в охране, должны быть организованы ячейки, находящиеся под неослабным надзором специального персонала и под наблюдением врача-специалиста.

8) Для сирот должен быть организован патронаж, под постоянным надзором специального персонала и под наблюдением врача.

9) Необходимо принять все меры, чтобы матери, нежелающие разставаться со своими детьми и не могущия их держать при себе на частной квартире, могли устроиться со своими детьми в специальном учреждении и иметь там пребывание в течение хотя бы даже и нескольких лет.

10) Необходимо устраивать молочные фермы и организовать надзор за продажным молоком.

11) Во главе всего должна стоять школа, не современная начальная школа, а школа более совершенного типа с обязательным обучением, при чем необходимо обратить внимание на то, чтобы на школьной скамье будущия матери обучались тому, что им должно знать, именно, как будущим матерям, относительно самих и ребенка.

12) Необходимо устройство школ материнства, — изданием листов, брошюр, организацией передвижных выставок и общественных чтений, развивать правильные понятия о материнстве и младенчестве, о важности для общественного коллектива не решившагося на сознательное самоубийство, нарастания физически и духовно здорового населения, о важности уменьшения в этих целях детской смертности.

13) Необходима борьба с сифилисом и гоноррейными заболеваниями, а также с пьянством.

14) Должен быть издан особый закон, нормирующий труд подростков и женщин с указанием, в каких производствах они не могут принимать участия.

Все это необходимо осуществить в целях охраны материнства и младенчества, и все это обосновано целым рядом специальных наблюдений и научных исследований, как это видно из некоторых нижеприведенных данных. Остановимся прежде всего на школе. Нечего, конечно, доказывать, что при невежестве, при господстве предрассудков, затемняющих правильное понимание вещей и явлений, хотя бы и повседневной жизни, при знахарстве, усиленно конкурирующем с медициной, а всем этим именно особенно страдает, безграмотная и полуграмотная Россия, — трудно и даже невозможно насаждать разумный взгляд на охрану материнства и младенчества, на всю важность экономическую и социальную, лежащую в основе ее. Как внушить это тем, которые смотрят на гоноррейные заболевания, как на „детскую болезнь“, тем, которые не уясняют себе всего ужаса и для носителей и для их потомства страшной болезни сифилиса и алкоголизма. А, между тем, давно доказано, что гоноррейные (трипперные) заболевания уменьшают рождаемость, что сифилис и пьянство убивают детей еще в утробе матери в 18—40% случаев и, что уцелевшее потомство является носителем целого ряда наследственных болезней и пороков. Как объяснить и главным образом внушить темной женщине жизненную необходимость целого ряда гигиенических мероприятий во время беременности, родов, послеродового состояния и периода кормления. Чему может научить такую мать школа материнства

с ее проповедью вскармливания грудью, важности соблюдения правил, хотя бы чистоты при приготовлении для ребенка молока, при уходе за ребенком и т. п.

Для всего этого прежде всего требуется обязательная разумно-поставленная повышенного типа школа со всем тем благотворным влиянием, какое она может оказать на общее умственное развитие широких слоев граждан. Тогда легко поймут вас, и всем будет ясно, что беременная рабочая женщина должна пользоваться покоем месяца за два до родов; что при этом условии она не рискует родить раньше срока; что родившийся ребенок на 1½ фунта тяжелее, чем ребенок у женщины не отдохнувшей, а следовательно больше жизнеспособен; тогда будет понятно, что женщина во время беременности должна показываться врачу и пользоваться его указаниями и наставлениями, как в собственных, так и в интересах ребенка.

Что женщина при родах нуждается в помощи,—известно с древнейших времен, известно дикарям. Но что эта помощь должна быть разумная и вполне отвечающая современным требованиям науки и искусства—это еще далеко неизвестно в нашем отечестве и даже не только в его многочисленных медвежьих углах. Соответственная обстановка, надзор и помощь со стороны опытной акушерки, а в нужде и со стороны врача, и разумный уход—все это возможно только в условиях благоустроенного родовспомогательного учреждения, и все это в России, несомненно, спасет не мало женщин и детей от смерти. Ведь еще, сравнительно, не так давно в Полтавской губернии из каждых 15 женщин в чадородном периоде—одна умирала от родов. А Полтавская губерния не медвежий угол. Кроме того, родовспомогательные учреждения—это арена борьбы со знахарством, повитушеством, банными бабками, поверьями, сосками и т. п. навыками русской действительности. Что касается приютов для поправляющихся после родов женщин, их цель так же понятна. Женщина, неимущая, живущая своим трудом, должна оправиться прежде, чем приняться за обычную работу. Ее необходимо возможно дольше держать вместе с ребенком, привязывать ее к последнему, и неизбежность при этом акта кормления, эта продолжительная близость—могучий фактор в пробуждении чувства материнства, там, где это чувство по той или другой причине молчит. Приют для родильниц—это практическая школа материнства, живая проповедь естественного вскармливания, правильных навыков в нем и в уходе за ребенком. Но вот ребенок родился, выжил самые первые опасные дни, вышел с матерью из приюта, если они там были, или вскармливается матерью, так сказать, на воле, по выходе ее из Родовспомогательного учреждения. Но ведь этот ребенок угрожаем еще в течение всего 1-го года жизни, и вышеприведенные цифры показывают, что из каждой сотни таких детей в России умирает больше 27%. На всю Россию это составляло около 2.000.000 трупиков в год. Наблюдения учат, что эти дети в течение 1-го года их жизни, и особенно в первую половину его, чаще всего страдают болезнями желудка и кишок, и смертность от этих болезней составляет до 50% общей смертности этих, недавно увидевших свет, существ. Конечно, здесь играет роль способ вскармливания, естественное ли оно или искусственное—грудью матери, играет роль и умение вскармливать и уход. В сравнении с указанными болезнями, все остальные отступают уже на 2-ой план, и смертность от них гораздо меньше. И все же, чем бы ни болел ребенок, молоко матери, умелое вскармливание и уход имеют огромное значение, влияя на тот или иной исход болезни. Раз дети угрожаемы в течение года, их необходимо взять под особый специальный надзор, для чего и созданы консультации. Сюда приносятся в определенные промежутки времени дети, здесь следят за их весом, за их общим развитием, здесь проверяется вскармливание и способ ухода и вносятся поправки. Здесь же матери дают

ся необходимые советы и наставления; здесь происходит пропаганда кормления грудью и вообще умелого кормления и ухода. Выставка предметов ухода и ухода и иллюстрирующих это картин, предметов необходимого и неизбежного иногда искусственного вскармливания, необходима, как наглядное изображение советов врача, т.-е. как неизбежный пособник Консультации. Для детей, больных желудком и кишками, поставленных в дурные условия питания, вследствие недокорма при нехватке или отсутствии у матери молока, и для нуждающихся вообще в прикорме, нужна аптека. И эта аптека-молочная кухня, где соответственно готовится молоко и питательная смесь. Молоко должно быть особое „детское молоко“, для чего коровы должны получать особый корм. Оно должно иметь определенный постоянный состав. И, естественно, встает вопрос о молочных фермах, о надзоре за молоком проданным вообще и детским в особенности.

Роль Консультаций и молочных кухонь огромна, и значение их теперь установлено крепко: там, где они устроены и правильно функционируют, смертность грудных детей резко падает. Что касается специальных отделений для заболевших родильниц, для детей, в возрасте до года, ячеек, патронажей и яслей—это так понятно, что вряд ли потребуются какие-либо обоснования. Организация всех этих учреждений, установление порядка жизни в них и способа ведения дела—это всецело в руках тех, кто отдаст этому делу всю свою любовь и весь свой труд.

Безспорным, без сомнения, является необходимость издания специальных законов, нормирующих труд подростков и женщин на фабриках и заводах с указанием, в каких производствах они вовсе не могут принимать участия. Известно, что у женщин, имеющих дело со ртутью, свинцом, карболовой кислотой, мышьяком, хромом, фосфором, анлином, часто беременность заканчивается выкидышем. Вот вкратце все, что лежит в основе учреждений в целях охраны материнства и младенчества.

Вот в общих чертах те мероприятия, осуществить которые ставит своей задачей отдел охраны материнства и младенчества и вот зачем Отдел этот создан при Н. К. С. О. При организации Отдела много усилий было положено на то, чтобы создать при Отделе дееспособную комиссию из специалистов в вопросах грудного возраста и охраны женщины—матери. Требования этим удовлетворяют далеко не все детские врачи и гинекологи. В России до сих пор нет специальной кафедры по грудному возрасту, нет почти клиник, где бы врачи могли приобретать здесь навык. Даже Москва, которая всегда была наиболее культурным центром, имеет только специально выстроенное и оборудованное учреждение—это Карзинкинский корпус при Морозовской больнице—стацнонарное отделение для детей грудного возраста, где можно учиться сложному делу по уходу за грудным ребенком.

Большинство врачей в провинции не имеют даже представления о том, каковы должны быть и как должны быть устроены учреждения по охране материнства и детства. Еще хуже дело обстоит с средним персоналом. При открытии даже детских яслей в летнее время, все сталкиваются с вопросом, кому поручить заведывание, и в лучшем случае оно поручается акушерке или даже учительнице, у которых, может быть, много добраго желанья, но совершенно нет знаний о рациональной постановке дела. Даже в наиболее культурных центрах, как Москва, нам с трудом удается обслужить необходимыми силами те учреждения, которые должны будут служить прототипами для всех такого рода учреждений в России.

Вот почему наша медицинская Комиссия в первую очередь занялась вопросом о выработке проекта курсов для подготовки технического персонала, без которого ни одно из наших учреждений не сможет функционировать.

При курсах будут устроены показательно-учебные образцовые заведения, которые в то же время будут обслуживать беднейшее население столицы. Курсы эти должны будут выпускать вполне подготовленных работников, которые, отправляясь на места, должны служить проводниками научных идей и здравых понятий в самую толщу населения. Их ждет напряженная работа на местах в многочисленных советских организациях.

Вот этот проект курсов со всеми примыкающими к ним учреждениями и сметами на их содержание.

Проект курсов для приготовления сестер по уходу за детьми раннего возраста.

Курсы имеют целью подготовить специальных сестер по уходу за детьми раннего возраста, т. е. персонал, который по своим знаниям, общему развитию, личным способностям и добросовестности должен стоять выше обычного среднего медицинского персонала в виду особенностей объекта ухода—безсловесного ребенка. Организм последнего настолько неустойчив, что нарушения в уходе легко могут повлечь за собою заболевание и даже смерть ребенка. Поэтому к сестрам, взявшим на себя труд по наблюдению и уходу за ребенком, предъявляются большие требования, и курсы должны выпускать только лиц, оказавшихся способными к этому делу, сознательно относящихся к нему и понимающих важность взятой на себя обязанности. Сестры должны получить на курсах не только теоретическую, но и практическую подготовку и навык по уходу за детьми в соответствующих учреждениях, не стесняясь качеством работы.

Прием на курсы.

1) На курсы сестер по уходу за детьми раннего возраста имеют право поступать лица, имеющие образовательный ценз не меньше программы начальной школы.

Примечание: а) Кто ценза не имеет, подвергается приемным испытаниям. б) Лица, получившие предварительную медицинскую подготовку, а именно, окончившие фельдшерскую или акушерскую школу или общину сестер милосердия с 2-х летним курсом и делегированные Советскими организациями, имеют преимущества для поступления.

2) Возраст поступающих на курсы от 18 до 30 лет.

3) От поступающих на курсы требуется представление: 1) рекомендации какой-либо Советской организации и 2) истории жизни с указанием, чем занималась до настоящего времени.

4) Рассмотрение прошений производится Советом курсов.

5) Всякая поступающая подвергается, во 1-х, объективному исследованию медицинским персоналом курсов относительно ее физического здоровья и, во 2-х, испытательному периоду в течение 6-ти недель, после чего, при признании пригодности, зачисляется в слушательницы.

Ведение преподавания.

1) Курс обучения одногодичный, разделенный на 2 семестра, из которых каждый продолжается около 4½ месяцев (18 недель), при чем первый носит более теоретический, а второй, главным образом, практический характер.

2) В конце 2-го семестра производится проверочное испытание, и, в успешном окончании курсов выдается свидетельство.

3) Теоретические предметы читаются в аудитории, снабженной всем необходимым для преподавания, как-то: музеем, лабораторией, таблицами, рисунками, препаратами, фонарем и т. д.

4) В течение курса, по окончании отдела, во всяком случае возможно чаще, производятся зачеты для того, чтобы лектор и слушательницы могли выяснить недостатки обучения и исправить их.

5) Практические занятия ведутся в соответствующих учебно-воспитательных учреждениях, являющихся в то же время образцовыми, показательными для устройства подобных же, конечно, только с одной практической целью охраны материнства и младенчества.

В этих учреждениях слушательницы должны знакомиться с правильной постановкой дела и приобрести необходимый навык в наблюдении и уходе за детьми и в умении распространять правильные взгляды на воспитание и вскармливание ребенка.

6) Слушательницы 2-го семестра, сдавшие зачеты за 1-ое полугодие, обязаны нести дежурства по всем учреждениям.

7) Учебно-воспитательными учреждениями являются:

а) Убежище для матерей с детьми в возрасте до 1 года на 50 матерей с 50 детьми и 15—20 сиротами.

б) Консультации для матерей по уходу и вскармливанию детей грудного возраста (до 2-х лет) с показательной выставкой.

в) Ячейки и патронаж на 50—70 детей при матерях или (сироты) воспитательницах.

г) Молочная кухня для приготовления питательных смесей для всех питомцев.

д) Ясли дневные для детей в возрасте до 2-х лет на 20—30 детей.

Управление курсов.

Во главе курсов стоит Совет Курсов, состоящий из:

- | | |
|--|----|
| а) Представителя Центр. больничн. кассы | 1. |
| б) Выборных от Педагогического персонала курсов..... | 3. |
| в) Слушателей..... | 3. |
| г) Отд. охраны Материнства и Младенч.. | 1. |
| д) Представит. от сестер учебно-воспит. учрежд..... | 1. |

II. Совет выбирает президиум из трех человек: председатель, секретарь и кассир-являющ. исполнит. органом Совета.

III. Ведению Совета курсов подлежат, кроме административ.-хозяйст. функций и: а) рассмотрение прошений о приеме на курсы; б) увольнение слушательниц, оказавшихся непригодными; в) изменение програм. преподаван.; г) приглашен. и выборы преподават. персонал. и сестер учреждений; д) организатор курсов избирается по конкурсу трудов. научных и общественных Медич. Комиссий при Отд. охраны материнства и младенчества.

Примечание: В обсуждении педагогических вопросов принимают участие все лектора с совещательным голосом.

IV. Вопросы, по тем или иным причинам не получившие разрешения в Совете курсов, передаются в Отдел охраны материнства и младенчества.

Программа курсов

Теоретические лекции.	Число часов в неделю.	
	1 сем.	2 сем.
1) Анатомия и физиология человека и особенности детского организма.....	6.	—
2) Гигиена. Общий курс и применительный к раннему детскому возрасту.....	6.	—
3) Основы общей и частной патологии и терапии с кратким учением о лекарствах.....	4.	—
4) Анатомофизиологические особенности и гигиена в период беременности, послеродовой и кормления.....	2.	—
5) Болезни детей раннего возраста и старших с учен. об инфекционных заболеваниях.....	—	6.
6) Психич. развитие и воспит. детей.....	—	1.
7) Уход за здоровым ребенком и больным и матерью.....	4.	—
8) Рабочее движ. и история охраны материнства, младенчества и детства.....	—	2.
9) Социальные и профес. болезни в связи с учением о наследственности.....	—	1.
Итого	22.	10.

Практические занятия.	Число часов в неделю.	
	1 сем.	2 сем.
1) По уходу за здоровым и больным ребенком и матерью. (Убежище, ясли, работы на кухне Убежища).....	6.	8.
2) Т о ж е. (Консультация).....	—	6.
3) По изучению условий жизни и ухода за ребенком и матерью на дому. (Патронат).....	—	6.
4) По молочной кухне.....	4.	—
Итого	10.	20.

Кроме того на первом семестре они заняты подготовкой и сдаванием зачетов, а на втором дежурствами по учреждениям: Убежище, ясли, консультация, молочная кухня.

Убежище для матерей с детьми и для сирот.

Это учреждение является переходным от первой группы учреждений, касающихся лично матери, ко 2-ой, касающейся ребенка и олицетворяет собою всю идею ухода за ребенком раннего возраста и его матерью. Сохранить мать для ребенка и ребенка для матери—это именно основная задача охраны материнства и младенчества, которая может быть выполнена именно этим путем взаимного их сохранения, естественным, природным и поэтому наиболее простым путем. Условия же рабочей жизни идут как-раз в разрез с этим принципом, отнимая сначала мать у ребенка, а затем неизбежным роковым образом ребенка у матери, так как последний без материнского молока и ухода погибает.

В убежище для матерей с детьми мать поступает из родильного приюта и проводит в нем от 6-ти недель до 3-х месяцев, а в случае надобности и более. За время пребывания в убежище мать отдыхает после родов, отдавая себя кормлению и уходу за ребенком, в правильной жизни, приучаясь к порядку, чистоте и сознательному техническому уходу. Жизнь в убежище является т. е. школой для матерей. Кроме ухода за ребенком, мать в этом учреждении выполняет необходимые нетрудные работы по уборке комнат, стирке белья для себя и ребенка (после 6-ти недель) и, наконец, не через силу работая, выполняет работы в мастерских, устроенных при учреждении, которое представляет трудовое убежище. Выходя из него, мать является более опытной в уходе за ребенком, отдохнувшей от беременности и родов настолько, что может без всякого труда для себя приниматься за свой обычный труд. Таким образом, проведенное время предохраняет мать от целого ряда болезней, связанных с тяжелым трудом в послеродовом периоде и обеспечивает ей правильность родов в следующий раз. Кроме того, мать привязывается к своему ребенку настолько, что не станет отдавать в чужие руки на верную смерть. Кроме того в этом учреждении воспитывается 10 сирот без матерей, получая грудное молоко от матерей, имеющих избыток, за отдельную плату.

Помещение для убежища состоит из 3—4 комнат, где помещаются 30 матерей, 3-х детских, вмещающих 40 кроваток—корзинок и соответствующую детскую обстановку, 1—2 комнат для мастерских, 1 столовой—читальня, 1 комнаты для сестры, 1—для кухарки и швейцара—женщины; затем необходимо иметь 1 изолятор, 1 комнату для Канцелярии и смотровой для женщин. При учреждении необходима прачечная. Персонал состоит из врача, 4-х сестер, из которых одна живущая—старшая, на обязанности которой лежит административно-хозяйственная сторона дела. Дежурство в детских, частью стирки белья, уборки комнат лежит на матерях. Из младших служащих—имеются: кухарка, прачка, швейцар—женщина.

Убежище для матерей с детьми на 30 матерей, 30 детей и 10 сирот.

СТАТЬИ РАСХОДА.	Рубли.	ОБЪЯСНЕНИЯ.
	В год.	
1) Содержание личного состава.....	35750	Врач..... 7200. 4 сестр. 16800. 3 младш. персон. 9000. Заместителям. 2750. } 35750.
2) Содержание помеще- ния.....	14500	Аренда 6000. Отопление 6000. Освещен. и др. расходы..... 2500. } 14500.
3) Содержание матерей и детей:		
а) Продовольствие.....	38400	а) Продовольствие: 1) Стол матерей при 20-ти еже- дневно занят. кроватях по 100 р. в мес.: $20 \times 200 \times 12 = 24000$ р.
б) Уход за матерями и детьми.....	12000	2) Детям при 33% прокорма, считая ежедневно занятых 30 кроват. по 5 бут. в день и 40 коп. стоимости 1 бут. смеси: $40 \times 5 \times 10 \times 360 = 7200$ р. 3) Плата за грудное молоко по 1 коп. 1 грамм и 2000 грамм еже- дневно: $2000 \times 1 \times 360 = 7200$ р.
		ИТОГО 38400 р.
		б) Уход: 1) За детьми по 50 коп. в день на ребенка: $30 \times 50 \times 360 = 5400$ р.
		2) За матерями по 25 коп. в день на мать: $20 \times 25 \times 360 = 1600$ р.

		<p>3) Мыла на стирку белья каждой женщине с ребенком и на каждых 2-х сирот по 2 фун. мыла в мес. при 120 р. 1 пуд:</p> $\frac{25 \times 2 \times 12 \times 120}{40} = 4500 \text{ р.}$
		<p>4) Стирка общего белья: халаты, полотенца:</p> <p align="right">500 р.</p> <p align="right">ВСЕГО 12000 руб.</p>
4) Канцелярские расходы	2000	
ИТОГО ...	102650	
На дороговизну 25% ...	25538	
ВСЕГО ...	128188	руб.

Консультации для матерей по уходу и вскармливанию детей грудного возраста.

Это учреждение имеет целью наблюдение за развитием ребенка, предупреждение заболеваний его, происходящих от неправильного ухода за ним и вскармливания его, а также амбулаторно лечение развившихся заболеваний. Прием ведется ежедневно в количестве 25 детей на одного врача. Матери с детьми являются в консультацию регулярно один раз в течение первых 3—4 месяцев, затем один раз в 2 недели до 8—9 мес. и, наконец, один раз в месяц до 2-х летнего возраста. Таким образом, каждый ребенок делает около 40 посещений за тот период его жизни, когда всего больше заболеваемость и смертность. Врач осматривает и исследует ребенка, который предварительно взвешен и осмотрен сестрой (острые инфекции), дает совет матери, указывая ей на правильные и ошибочные стороны ухода и кормления, назначает, если нужно, прикорм, рекомендует отнятие от груди, назначает лечение и т. д. При разговорах с матерью, врач руководится также теми замечаниями, которые занесены сестрой—посетительницей в книжку ребенка. Такой прием длится, конечно, больше, чем обыкновенный амбулаторный, т. к. он связан с обучением матери, и на 25 детей приходится

не менее 3-х часов. Для лучшего использования помещения и для большого удобства матерей, консультация может вестись 2 раза в день и обслуживать таким образом 50 детей ежедневно. При консультации должна находиться выставка по уходу за ребенком, где ожидающим матерям сестрой или врачом даются объяснения по гигиене ребенка и ведется таким образом борьба с предрасудками и невежеством в этой области. Здесь же происходит раздача листков и брошюр по тому же предмету для напоминания матерям на дому. Все данные по поводу ребенка заносятся в специальные листы, которые вместе с книжкой ребенка дают полную картину его развития и здоровья, являясь историей его жизни в первые 2 года. Обучение матерей в консультациях имеет колоссальное значение, и мать, посещавшая консультацию с одним ребенком, в большинстве случаев уже совершенно иначе ведет следующих детей с самого рождения. Она является более культурной в этом отношении, чем многие из матерей состоятельных и даже интеллигентных классов. Консультация является таким образом лучшей школой для матерей. Врач и сестра, видя часто ребенка, узнают его близко и конечно, скорее применяются к его особенностям, давая уже не шаблонные, а индивидуализированные советы, что имеет тоже очень большое значение. Молочная кухня, организованное посещение на дому, стационарное отделение являются на помощь консультации в соответствующих случаях.

Консультация занимает помещение в 8—10 комнат, распределяемых следующим образом:

- а) 2 большие комнаты, разделенные на боксы — числом 25
- б) 1 изолятор с высокими боксами на 3-х детей, тут же маленькая лаборатория;
- в) 1 или 2 кабинета врача, при чем 1 может служить перевязочной и операционной для амбулаторных операций;
- г) 1 комната сестры;
- д) 1 комната служанки;
- е) передняя, раздевальная и клозет;
- ж) комната для выдачи молочных смесей с помещением для хранения молока,
- з) помещение для приема и хранения грязной посуды с предварительной мойкой.

Персонал консультации состоит из 1 врача, 3-х сестер и 3-х служанок. Одна сестра живущая, ведет отчетность, другая выдает молоко, 3-я замещает свободные дни и вместе со 2-й посещает детей на дому. Все 3 помогают врачу при приеме и дают объяснения выставки.

Для двойного приема утром и вечером, что является удобным даже, чем одновременный прием 2-мя врачами, но не исключает последнего, штат увеличивается еще на одного врача, сестру и служанку. Расчет работоспособности консультации на 25 человек ежедневно приблизительно такой: мать делает в течение 2-х лет 40 посещений, т. е. с заболеваниями ребенка около 26-ти в год, в среднем 1 раз в 2 недели; таким образом, за 14 дней может перебивать в 14—25—350 различных матерей. Двойной прием будет обслуживать в том же помещении 700 семей.

Консультации для матерей по уходу и вскармливанию грудного ребенка на 25 детей ежедневно.

СТАТЬИ РАСХОДА.	Р. в год.	О Б'Я С Н Е Н И Я.
1. Содержание личного состава.	31200	1 врач 7200 р. 3 сест. 12600 " " 3 служ. 9000 " " 3 замест. 2400 " " <hr/> 31200 р.
2. Содержание помещений	11600	Аренда 4000 р. Отопл. 4000 " " Освещен. поддерж. чи- стоты, ремонт. по- мещ. 3600 " " <hr/> 11600 р.
3. Расходы по лечению и уходу	10700	Стирка белья 7200 р. Медицинск. уход . . . 2500 " " Ремонт и приобрет. белья и др. предме- тов 1000 " " <hr/> Всего 10700 р.
4. Канцелярские расходы	3200	Печати. бланки, листки для раздачи, книги и т. п. 1750 р. Остальн. расх. 450 " " Непредвиден. расходы 1000 " " <hr/> Итого 3200 р.
ИТОГО	56700	
Набавка на дороговизну 25%.	14175	
ВСЕГО	70875	Каждому ребенку при приеме выдается 1—3 пеленки, просты- тыли в приемной, операцион- ной, полотенца, халаты, в сред- нем 1 пуд. белья в день при 20-ти руб. за стирку 1 пуда: $360 + 20 = 7200$ руб.

Молочная кухня.

Это учреждение является необходимым при консульгациях и других учреждениях для детей грудного возраста. В большинстве случаев мало дать совет матери ребенка или указать, как приготовить ту или иную пищу, нужно быть уверенным, что эта пища будет приготовлена именно согласно указанию и будет хорошего качества, другими словами, надо дать эту пищу в готовом виде, конечно, по цене, не превышающей стоимости домашнего приготовления. Вопрос о бесплатной раздаче молока и питательных примесей везде и всегда решается отрицательно.

Молочная кухня может быть центральным учреждением для целого ряда консульгаций и других учреждений для детей грудного возраста, куда и посылаются ежедневно бутылочки для раздачи матерям.

Молочная кухня должна иметь следующие помещения:

1) Комната для приема молока с лабораторией для исследования. Эта комната снабжается холодильником для молока и ледником для охлаждения и хранения приготовленных смесей в пузырьках.

2) Большая комната для приготовления смесей, снабженная приборами для разливки и весами для развешивания пищевых продуктов: муки, сахара и т. д.

3) Стерилизационная, где стоит стерилизатор для пузырьков со смесями и плита (газовая, электрическая, паровая) для приготовления товаров и других смесей.

4) Моечное отделение с машиной для мойки пузырьков, бидонов и посуды.

5) Кладовая для запасов провизии и посуды.

6) Комната Заведующей.

7) Мастерская для починки инвентаря.

8) Комната для рабочего или слесаря.

9) Комната для 2-х судомоек.

10) Комната для Канцелярии.

Персонал молочной кухни состоит из врача, посещающего ее в ряду других учреждений, над которыми он имеет общий надзор; заведующей; живущей в учреждении; 4-х сестер, из которых одна ведет Канцелярию, 1 слесаря, занимающегося постоянно починкой сеток отощения, приборов, машин и т. д.; 4-х судомоек, из которых две живущия.

Молочная кухня на 1000 пуз. ежедневно.

СТАТЬИ РАСХОДА.	Рубли.	ОБЪЯСНЕНИЯ.
	В год.	
I. Содержание личного состава.....	42900	Заведующая и 4 сестры.. 21000 р. 1 слесарь..... 4200 „ 4 судомойки..... 14400 „ Заместитель..... 3300 „
		ИТОГО 42900 р.

Ц. Содержание помещен..	16000	Аренда..... 5000 р. Отопление..... 8000 " } 16000 р. Проч. расходы... 3500 "
III. Мойка, поддержание чистоты и порядка и исследование молока.....	11100	Мыло 1 п. в мес. по 120 р. 1440 р. Сода..... 360 " Стирка белья и тряпок 1 п. в день по 20 руб. 7200 " Вода..... 1500 " На лабораторию по исслед. молока..... 600 "
		ИТОГО 11100 р.
IV. Ремонт инвентаря....	19120	а) Пузырьки при 2% боя, 60—70 к. штука при 3000 ежедн. обращении — 1000 у матерей, 1000 в кухне, 1000 в мойке ежедневно: $43 \times 360 = 13120$. б) Пробки, которые уничтож. через 3—4 кипячения: — 2500 р. в) Щетки, материал для ремонта машин и др. приборов: — 3500 р.
		ИТОГО: 19120 руб.
V. Канцелярские расходы.	4000	Канцелярские расходы, печать бланк., карточек..... 2000 р. Разъезды, мелкие расходы, телеф..... 2000 "
		ИТОГО 4000 р.
Итого... 93120 р.		
на дороговизну 25%.....	23280	
ВСЕГО... 116400 р.		

VI. Стоимость продуктов:		а) Молоко 350 ведер в мес. по 30 р.
а) молоко	126000 р.	ведра: 350 × 80 × 12 = 126000 руб.
б) остальн. продукты	25000 р.	б) Крупа, мука, сахар и т. д.: —18000 руб.
ИТОГО	151000 р.	Фабричные препараты — 7000 руб.
		ИТОГО: 25000 руб.

Т. О. продукты стоят около 42 коп. пузырек.

Ясли для грудных детей в возрасте до 1 года.

Дело идет о дневных яслях, которые могут быть двух типов:

1) Ясли при фабриках и заводах, т. е. колыбельные, куда мать, идя на фабрику, заносит ребенка и оставляет его там до окончания работы, приходя в определенное время за тем, чтобы покормить его грудью. Эти ясли имеют громадное значение, так как позволяют матери не прекращать кормление грудью и не оставлять ребенка без своего надзора, а дать ему правильно поставленный уход. Такие ясли необходимо поэтому устраивать возможно шире на фабриках и проагандировать их среди матерей-работниц. Помещение для них достаточно, в виде большой комнаты на 25—30 кроваток-корзинок, находящееся по близости или даже в связи (лучше первое) с фабричным корпусом. Кроме этой комнаты, необходимо иметь помещение для грязного белья, буфет с ледником для хранения прикорма, ванную с приспособлениями для подмывания детей и два, три бокса для отделения детей с острыми явлениями гриппа или поноса. Больные дети не должны приниматься в ясли.

Персонал состоит из врача, одного на 3 яслей, двух сестер и двух служанок.

2) Районные ясли для детей женщин, занимающихся поденным трудом, уходящих на работу и возвращающихся к своему ребенку лишь по окончании работ, так что дети должны получать прикорм за время пребывания в яслях.

Районные ясли требуют следующего помещения:

- 1) 3—4 комнаты (или 2 больших), где помещается 30 кроватей-корзинок с расстоянием по 1½ аршин между ними.
- 2) Изолятор для подозрительных и заболевших.
- 3) Ванная с приспособлениями для обмывания детей.
- 4) Буфет с ледником.
- 5) Бельевая и узельная.

6) Комната для служанок.

7) Передняя с уборной.

Желательным является устройство небольшой прачечной для прости-
ривания и проглаживания не очень загрязненного белья.

Персонал состоит из врача, одного на 3 таких учреждения, 3-х сестер,
несущих дежурства по 2, и 2-х служанок.

Районные детские ясли на 30 детей.

СТАТЬИ РАСХОДА.	Рубли.	ОБЪЯСНЕНИЯ
	В год.	
I. Содержание личного со- става	27950	1—3 врача..... 2400 р. 3 сестры..... 12600 „ 2 служанки..... 7200 „ 1 прачка..... 3600 „ Заместит..... 2150 „ <hr/> ИТОГО 27950 р.
II. Содержание помещений	8500	Аренда..... 3000 р. Отопление..... 3000 „ 8500 руб. Др. расходы... 2500 „
III. Содержание детей (без пищи).....	23400	Стирка белья, считая по 30 пуд. в год, на ребенка по 20 р. за 1 пуд: $30 \times 30 \times 20 = 18000$ р.
IV. Канцелярские и мелкие расходы	1000	Предметы ухода, медикаменты и др. расходы по 60 коп. на ребенка в день. $360 \times 30 \times 50 = 5400$ р.
ВСЕГО .	60850 р.	ИТОГО 23400 р.

Выставка по вскармливанию ребенка раннего возраста и уходу за ним.

Выставка имеет целью наглядно представить правильный гигиениче-
ский уход за ребенком, указать недостатки и предразсудки при нем и еще
тверже запечатлеть в памяти матери все, чему учат ее врач и сестры. Эта
выставка должна явиться опорой для матери в борьбе с тем влиянием,
которое оказывают на неопытную женщину домашние близкие, в большин-
стве случаев дающие вздорные советы. Опыт показывает, что именно под
влиянием этих советов матери совершают целый ряд неправильных шагов,
результатом которых является заболевание и смерть ребенка. Если разо-
браться поближе, то оказывается, что это один из очень важных факторов
раннего отнятия от груди, что влечет за собой ослабление организма, если

не смерть. Поэтому такая выставка должна подчеркивать ошибки в уходе, а не только говорить, как нужно поступать. Очень важен и отдел детской смертности с указанием возможно более наглядным на причины этой смертности. Вообще же выставка должна действовать не только на ум, но и на чувство матери. Необходимо не только иметь выставку при консультациях, но и давать ей объяснения в доступном для матери изложении.

Выставка должна быть в двух формах: в виде постоянной при консультациях и в виде более портативной, подвижной для устройства временных чтений с демонстрацией на фабриках и заводах.

Расходы на ремонт и пополнение выставки 1000 руб. в год.

Организованный уход на дому.

Хотя консультация является одним из лучших средств для пропаганды правильного вскармливания и ухода за грудным ребенком, представляя возможность наряду с обучением матери и поднятием ее культурности непосредственное объективное наблюдение за ребенком, но все же совет врача страдает недостатком и может сделаться шаблонным и потому мало полезным, если у врача не достает знания домашних условий и обстановки, в которой живет ребенок.

Посещение детей на дому специальной сестрой, которая пополняет сведения врача в этом отношении, является необходимым. Мало дать совет, мало поучить на словах или даже показать на выставке, надо приспособить этот совет к условиям жизни, а это часто не может и не умеет сделать. Тут тоже на помощь должна явиться сестра. Таким образом, последняя является помощницей врача для правильной оценки жизни ребенка и индивидуализация совета, а с другой стороны — сознательной помощницей матери для выполнения этого совета, напр., совета давать ребенку прикорм. Мать, хотя и будет соблюдать часы, назначенные врачом, а сам прикорм получать будет правильно приготовленным из молочной кухни, но хранить его она может в неподходящем месте, не обмоет горлышко бутылки прежде чем надевать соску, и вообще может наделать массу несообразностей в мелочах ухода, которые могут быть обнаружены только во время личного наблюдения на дому. Для обслуживания этого наблюдения на дому нужно иметь персонал, в виде обученных, толковых сестер с таким расчетом, чтобы сестра бывала у каждой из матерей 1 раз в неделю, употребляя свой рабочий день на 7—10 визитов, смотря по расстоянию. Таким образом, одна сестра будет обслуживать 50—70 семей, приписанных к одной консультации. Кроме этого потребуются помощь матерям предметам ухода для временного пользования, как, напр., ванной, мешками для горячей воды, льда, молокоотсосами, банками и т. д.

Сведения, полученные сестрой, наносятся ей в кличку ребенка, с которой его мать приносит в Консультацию и таким образом врач, принимая их в соображение, делает соответственные указания и в свою очередь пометки для сестры.

В случае надобности, сестра лично передает свои впечатления и сведения о ребенке, матери, условиях жизни, о выполнении советов врача и т. п. Институт этих сестер вовсе не носит характер контрольного, наоборот, он должен только теснее связать мать с теми учреждениями, которые идут ей на встречу для сохранения и воспитания ребенка.

Организованный уход на дому.

СТАТЬИ РАСХОДА.	Р. в год.	ОБЪЯСНЕНИЯ.
I. Содержание личного состава	21000.	5 сестер—21000. (по 350 р.).
II. Канцелярские и др. расходы.....	1000.	Ремонт вещей, отдаваемых на прокат (весы, ванны, кровати и т. д.,..... 2000 р.
III. Снабжение предметами ухода.....	5000.	Приобретение необходимого инвентаря.. 3000 „
Всего 27000.		Итого 5000

Экономическая сторона учреждений для детей раннего возраста для человека, мало знакомого с этим делом, может показаться чрезмерной. Действительно, содержание в учреждениях ребенка нескольких месяцев от роду стоит дороже взрослого, тогда как в жизни этого обычно не замечается. Увеличенный расход на уход за детьми раннего возраста является обычным и в мирное время, как можно видеть из следующих цифр. По смете на 1913 г., составленной в проекте Корзинкинского отделения для грудных детей, стоимость одной кровати была исчислена в 711 руб., тогда как прежде обходилась 551 р. Это было по смете, на деле же оказалось, что, несмотря на увеличения числа кроватей до 30 (вместо сметных 21), стоимость кроватей в год была около 1000 р. Половина расходов по содержанию больных падает на содержание личного состава, которого в учреждениях для маленьких детей требуется относительно гораздо больше, чем вообще в детских больницах и в больницах для взрослых (в Морозовской больнице 1 лицо высшего и среднего персонала приходится на 6 человек больных, а в Корзинкинском отделении на 3-2).

Другая причина большого расхода—в стирке белья, которого на детей раннего возраста идет больше, чем на других детей и взрослых. Так, по тем же больницам мы имеем след. цифры: стирка белья в Морозовской детской больнице обходилась в 1914 году по 10 р. 45 к. кровать в день, а в Корзинкинском отделении 27. 9 (при цене в 94 к. за пуд) т.-е. более чем в 2 1/2 раза.

Третья причина—это стоимость питания детей грудного возраста: молоко, питательные смеси, но главным образом, женское молоко, без которого ведение стационарного отделения невозможно. Содержание кормилиц повышает стоимость питания довольно значительно.

В частной жизни расход на 1 грудного ребенка не представляется большим, когда он здоров и, кроме того не учитывается в стоимости работа матери по уходу за ним. Если же мать должна бросить службу из-за ребенка или же взять няньку, то расход, конечно, быстро возрастет и может превысить расход на взрослого.

Да, учреждения для детей грудного возраста стоят дорого, но другого пути нет, и можно ли говорить о деньгах там, где идет дело об оздоровлении трудящегося населения.

Если представляется невозможным осуществить одновременно всю сеть учреждений для охраны младенчества, то можно разбить их на очереди и в первую очередь должны быть устроены консультации для матерей с детьми и молочная кухня, ясли при фабриках, а для больных детей—стационарное отделение, во вторую очередь выставка и организованный уход на дому и районные ясли и, наконец, в третью очередь молочная ферма. Первое время можно пользоваться учреждениями других организаций, с которыми можно войти в соглашение, напр., родильными приютами, убежищами и т. д.

Персонал учреждений.

В деле ухода за грудным ребенком, в виду особенностей организма последнего и протекающих отсюда особенностей вскармливания и всей гигиены, значение подходящего персонала выступает, конечно, на первый план. Подходящим же является персонал лишь специально теоретически обученный и практически имеющий навык в обращении с ребенком грудного возраста. Начнем с врачей. Особенности анатомио-физиологические, особенности в области патологии и гигиены ребенка раннего возраста заставляют детского врача приобрести сведения, которых он не мог получить во время прохождения им университетского курса, и даже работа в клинике или детской больнице не может дать ему этих сведений в целом и систематическом виде.

Лишь работа в учреждениях, уже существующих для охраны материнства и младенчества, может дать врачу опыт и знания в этом деле. Из всех учреждений обязательной является работа в стационарном отделении—это клиника заболеваний раннего возраста. Только эта клиническая работа может дать законченное образование врача, поэтому для врачей консультации необходимо пройти некоторый стаж, хотя-бы 6-ти месячный, в качестве экстерна стационарного отделения, и не в виде хождения только во время обходов врачей отделения, а несения определенных обязанностей под руководством более опытных товарищей. Без этого врач не должен приступать к работе в консультациях и других учреждениях по охране младенчества.

Из краткого описания функций различных учреждений по охране материнства и младенчества видно, какая важная роль отводится в них работе сестры. На сестру возлагается непосредственный уход за ребенком в стационарном отделении и яслях, наблюдение за ребенком в семье, руководство матерью в убежище, помощи врачу при консультации, объяснение выставки и т. д. Она является учительницей для матери, ближайшей помощницей для врача, она несет фельдшерские обязанности у постели больного ребенка, она же устраивает жилище матери по требованиям гигиены, одним словом, на сестре лежат самые разнообразные обязанности, требующие знания, наблюдательности, терпения и тактичности и умения проявлять личную инициативу, а прежде всего безукоризненность честного отношения к делу.

Не всякий может научиться быть сестрой, нужно иметь призвание, ряд высоких личных качеств, нужно кроме того быть проникнутой любовью к детям. Понятно, поэтому, как трудно подыскать подходящий персонал для наших учреждений, раз мы предъявляем ему такие большие требования. Нет другой профессии, которая проникала бы так далеко, в самую сущность дела, где бы так тесно стояло сознательное и добросовестное отношение к делу и жизни человека. Вот почему необходимо создание специального учреждения для образования, воспитания и отбора сестер. Ни одно учреждение для

детей грудного возраста не может обойтись без врача-специалиста и сестры, нельзя открывать его, не имея правильно-поставленного персонала, в чем много уже раз убеждались горьким опытом, который всегда вел к повышенной детской смертности. Такие яркие примеры, как воспитательные дома, должны бы, кажется, убедить в правильности этого положения.

Курсы для сестер могут и должны быть устроены только в крупных центрах, как Москва и др. университетских городах, богатых научными силами и техническими ресурсами. Учреждения, при них функционирующие, должны быть образцовыми, показательными: данный проект этих учреждений составлен в общих чертах, и руководствоваться им могут только люди, близко знакомые с делом. Параллельно же с этой работой в Комиссии идет разработка целой сети учреждений более мелких для деревни и уезда.

Эти планы разрабатываются до мельчайших подробностей, вплоть до размеров комнат и мебели, будут снабжены чертежами и рисунками и в таком виде разосланы, как руководство, на места.

Одна из сложных задач при основании наших учреждений,—это снабжение экспонатами для выставок по предметам ухода и обихода за ребенком. Их нет не только в провинции, но и в столицах. Поэтому Медицинская Комиссия разработала, во первых, подробнейшее руководство по устройству таких выставок трех типов:

- 1) Для крупных центров.
- 2) Для фабрик и заводов.
- 3) Переносных для деревень.

Во вторых, не ограничиваясь только руководствами, Отдел создает мастерскую для приготовления экспонатов и комплектов выставок и в готовом виде будет пересылать их на места. Это насущная потребность провинции, т. ч. все товарищи делегаты с мест, попадавших к нам в Отдел, в один голос требуют руководств, инструкций и технических средств. И это будет сделано. На ряду с творческой организационной работой задачей Отдела является ликвидация Воспитательных домов, этих очагов детской смертности, этих разсадников паразитизма, в лице несчастных, неприспособленных к жизни питомцев, этого проклятого наследия нашего прогнившего бюрократического строя. Вся система этих учреждений с их колоссальной детской смертностью давно осуждена наукой и жизнью. Воспитательные Дома в столицах, как таковые, должны быть уничтожены, в функции их распределены по учрежд. в охрану Материнства и Детства в провинции. Создание убежищ для матерей с грудными детьми, несомненно, решительно должно понизить % подкидышей, удерживая мать у ребенка, давая ей возможность пережить наиболее трудное первое время, и, не отрываясь от ребенка, продолжать свой труд, оставляя ребенка под надлежаще—организованным присмотром и возвращаясь к нему после рабочего дня.

Т. е. последнее время приток младенцев и матерей из провинции почти прекратился и главный его % падает на Москву, то создание таких учреждений и Москве порайонно ставится Отделом в первую очередь. Это осуществляют районные отделы и Городской Комиссариат Социального Обеспечения.

Отдел работает в тесном контакте с пролетарскими организациями, для которых правильная постановка дела охраны материнства и младенчества является насущным вопросом.

- При нем существует Коллегия из представителей:
- 1) Отдел соц. страхования при Комиссариате Труда Н.
 - 2) Союз больничных касс Н.
 - 3) Центральное Бюро Профессиональных Союзов Н.

4) Союз швей-кустарей (как наиболее крупная организация рабочих в Москве).

Все планы, все проекты предварительно обсуждаются Коллегией и только по принятии проводятся в жизнь.

В частности, больничные кассы, по пути широкой и планомерной организации дела охраны материнства и младенчества, должны идти рука об руку с нами, и их учреждения должны войти в общую цель учреждений Республики.

Вокруг Отдела группируются еще некоторые частные Общества, которые в темное время самодержавия были носителями частной инициативы. Общества эти по условиям времени неизбежно носили благотворительный филантропический характер. Такие Общества и частные учреждения есть и в провинции. Теперь приток частных средств и пожертвований прекратился: большинство капиталов аннулировано, деятельность обществ замирает и они силой вещей вынуждены обращаться в Отдел за субсидиями.

Общества эти часто упорно держатся за свою самостоятельность. Некоторые из них идут навстречу Советской власти, но хотят сохранить свою автономию, хотя бы психологически.

Они имеют хорошо налаженный технический аппарат, некоторые средства, вокруг них группируются опытные работники. Если по обследовании общества мы убеждаемся, что аппарат функционирует, О-во не является мифическим, обслуживает те слои населения, в обслуживании которых заинтересованы и мы, т.-е. городскую бедноту и рабочие кварталы, мы считаем приемлемым их поддерживать при условии нашего контроля над израсходованием сумм и деятельностью Общества. Такая тактика нам кажется наиболее целесообразной по условиям момента.

Ту же тактику мы рекомендуем и для провинции.

Берея учреждение на учет и сохраняя за собою право контроля, мы в любой момент можем взять их в свои руки, если деятельность его отклоняется от принципов, принятых нами за основу, и в тоже время мы не разрушаем технического аппарата, создать который теперь чрезвычайно трудно за отсутствием подготовленных работников.

Вот, т. т., в общих чертах задания Отдела, которые определялись за некоторое время его существования: 2 с небольшим месяца. К осени, когда осуществлено будет то, что пока намечено в сыром виде, мы созовем съезд работников по охране материнства и детства.

Пока же все проекты и инструкции будут отсылаться на места для их обсуждения в связи с местными условиями. Тогда осенью, имея в руках материал, нам легко будет решить ряд организационно-технических вопросов и приступить к строительству, как существенно необходимому для рабочей и крестьянской России.

Руководство для постановки дела помощи увечным в области специального лечения и долечивания, протезирования и трудовой помощи.

Почти 3½ летняя кровопролитная война вернула государству вместо здоровых и полезных работников сотни тысяч калек, являющихся бременем, как для государства, так и для семьи. К облегчению этого бремени у государства имеется единственный и неотложный путь — оказание помощи увечным, при чем помощи носящей не благотворительный характер, реальной, более целесообразной, несущей в своей основе разрешение задачи гро-

мадного государственного значения—возвращения или хотя бы восстановления части трудоспособности увечного, утерянной им вследствие того или иного ранения.

Так как для государства одинаково чувствительна потеря рабочей единицы, произошла ли эта потеря от войны или от несчастного случая на фабрике, заводе, железной дороге и т. п., в деле помощи увечным государство не может делить увечных на военноповечных, фабрично-увечных и т. д.

Государство должно помогать всем увечным в одинаковой мере, так как прежде всего это в интересах самого государства. Спрашивается, каким же путем должно идти государство в деле помощи увечным, преследуя цель поднятия их трудоспособности.

Прежде всего государством должно быть поставлено правильное лечение пострадавших, лечение сводящееся не только к заживлению ран и к выписке увечного из лечебного заведения с заживленной, но искалеченной или ампутированной конечностью, но при самом лечении должна уже предприниматься задача о возвращении трудоспособности увечному, напр., путем снабжения увечного впоследствии протезом или каким-либо механическим приспособлением, не упуская из виду того обстоятельства, каким трудом увечный может заняться.

Для этой цели должны быть оборудованы специальные лечебные учреждения: травматологические институты, физико-механо-терапевтические институты, хирургическо-ортопедические госпитали и т. п. с оборудованием в них специальных методов лечения, как физических, так и механических, как то: светом, теплом, электричеством, пневмацией, механическими приборами и т. п.; при этих лечебных заведениях желательно иметь небольшие ортопедические мастерские для изготовления временных протезов и различных аппаратов, являющихся лечебным характером, а также для ремонта имеющихся в учреждении механических приспособлений.

Во главе таких учреждений должны вестись опытные хирурги-ортопеды.

Следующей стадией помощи увечным является снабжение их протезами: основной задачей этой стадии является также наибольшее повышение трудоспособности увечного, а для этого необходимо, чтобы изготавливающий протез знал, с одной стороны, все то, что было предусмотрено хирургом в отношении протезирования увечного, а с другой стороны имел в виду тот труд, каким увечный может заняться в зависимости от этих двух обстоятельств, изготавливает протез той или иной системы или конструкции.

И, наконец, третья статья помощи увечным—трудовая помощь. В этом случае необходимо определять может ли увечный заниматься тем трудом, каким занимался до увечья, или не может. Если может, то указанными выше двумя видами помощи лечением и протезированием нужно стремиться к повышению его трудоспособности до максимума; если же увечный прежним трудом заниматься уже не может, необходимо выяснить, принимая во внимание, во-первых, характер его увечья и, во-вторых, личное желание увечного тот вид работы, которую увечный может выполнить. В этом случае государство берет на себя обязанность обучить увечного новому труду, создавая для этого учебно-ремесленные мастерские и курсы.

При обучении увечных ремеслам необходимо обратить внимание на следующее весьма важное обстоятельство: какую местность увечный предполагает избрать за место своего постоянного пребывания, какая кустарная, обрабатывающая и добывающая промышленность развита в данной местности и какой спрос местного рынка. Этим будет избегнуто с одной сто-

роны перепроизводство работников какой либо одной отрасли труда, а с другой стороны увечный скорее найдет себе спрос на свой труд.

К перечисленным трем видам помощи, тесно связанным между собой, необходимо прибавить еще санаторно-курортное и бальнеологическое лечение и лечение челюстных ранений.

Увечных полных инвалидов, которым не представляется возможности поднять трудоспособности ни специальным лечением, ни протезированием, ни санаторно-курортным лечением, государство берет на свое полное попечение, устраивая для этого инвалидные дома.

На основании всего вышесказанного можно вывести четыре основных положения.

1. Так как помощь увечным является делом государственным, она должна находиться в руках Государства.

2. В основу помощи увечным должно быть положено повышение трудоспособности увечного для того, чтобы вернуть государству и семье работника.

3. В целях лучшего достижения дела помощи увечным, лечение, протезирование и трудовая помощь должны проводиться в тесной связи одна с другой.

4. Только полных инвалидов государство берет на свое попечение.

Дело помощи увечным должно приводиться в исполнение от центра к периферии, т. е. от области к губернии, от губернии к уезду и от уезда к волости.

В центре области должны быть сосредоточены: специальные лечебные заведения, механический центральный завод, изготовляющий части для протезов, протезная мастерская, снабжающая и производящая ремонт протезов увечных близ лежащих губерний; общежитие для ожидающих изготовления протезов, учебно-ремесленные мастерские и курсы по различным отраслям знания. В губернских городах желательно по возможности не устраивать специальных лечебных заведений, а достаточно иметь несколько коек и соответствующее оборудование для специального лечения. В существующих лечебных учреждениях необходимо иметь протезно-сборочную и ремонтную мастерскую для изготовления новых и ремонта поломанных протезов; при чем все части для протезов: металлические, кожаные и др. получают из центрального завода; при мастерской желательно иметь соответствующее помещение для увечных, ожидающих протезов; по местным условиям возможна, конечно, и в губернском городе организация тех или иных учебно-сборочных мастерских и курсов.

И, наконец, в уездах и в волостях желательно организовать ремонтные протезные мастерские в зависимости от потребности с тем, чтобы не отрывать увечных от повседневной работы на поездки в губернские города или в центр для ремонта протеза.

Принимая во внимание острый недостаток в работниках по ортопедии необходимо создать в центре курсы для подготовки врачей, механиков и инструкторов для постановки и ведения дела помощи увечным на местах.

Лица для подготовки на эти курсы должны присылаться с мест.

Для планомерного развития дела помощи увечным в центре необходимы нижеследующие данные с мест.

1. Количество увечных в данном районе (губернии, уезде, волости).

2. Характер увечных в % отношении к общему количеству увечных.

3. Имеются ли специальные лечебные заведения (травматологические институты, физико-механо-травневтические институты, челюстные госпитали и т. д.).

Если не имеется, то можно ли оборудовать специальное лечебное заведение при существующих учреждениях: больнице, госпитале и тому под.

4. Имеется ли протезная мастерская, с каким оборудованием и производством.

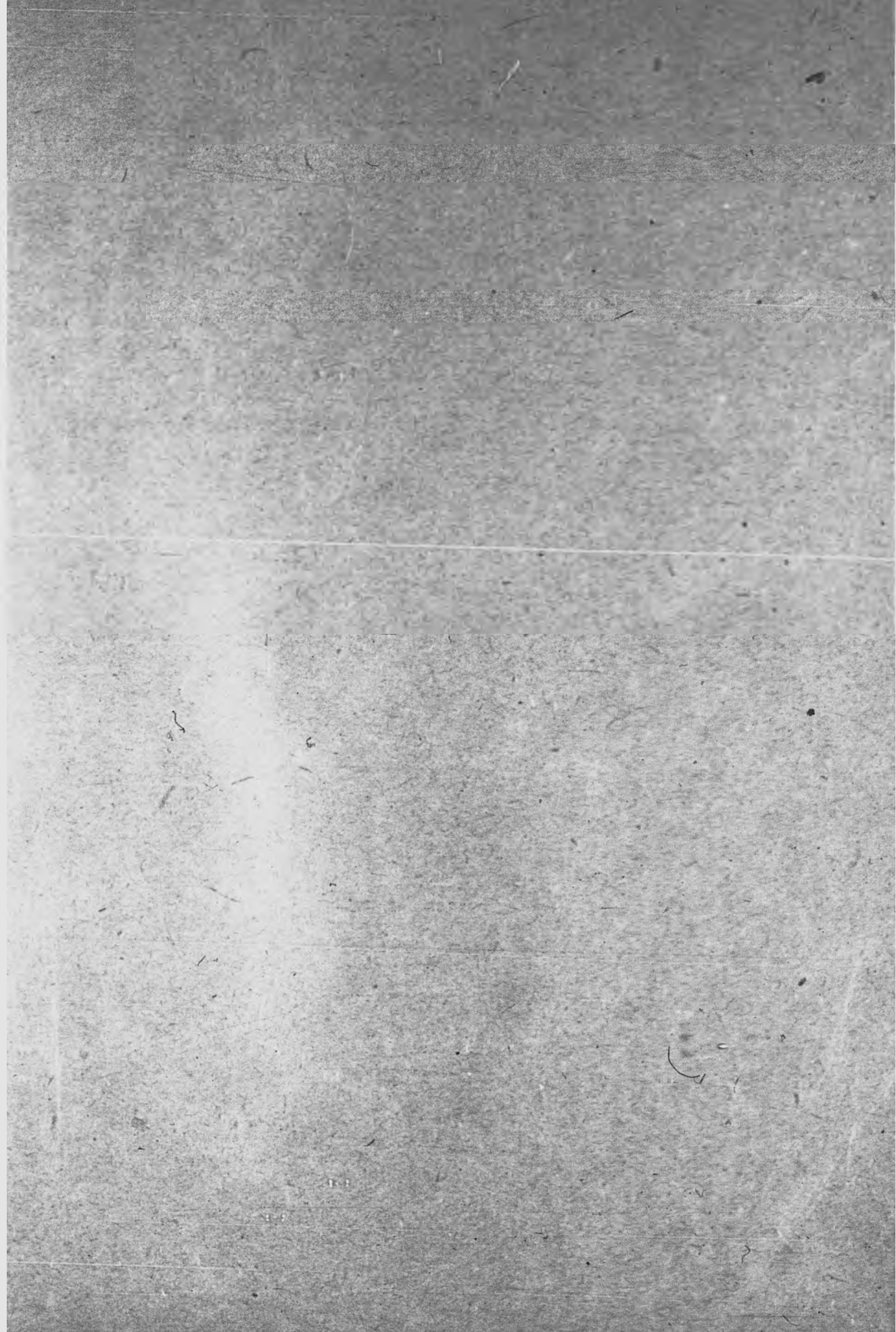
5. Какая промышленность ремесла развита в данном районе.

6. Имеются ли подходящие местности и помещения для устройства санаторно-курортного лечения и организации инвалидов домов.

7. Имеются ли на месте специалисты врачи, техники и инструктора, или можно поручить организацию и ведение дела помощи увечным, если не имеется, то сколько человек и по какой специальности будут присланы на инструкторские курсы в центр.

8. При испрошении сумм из центра, с мест должны быть представлены лишь подробные сметы и пояснительные записки к ним по оборудованию и эксплуатации тех учреждений, которые предполагается на местах организовать на деле помощи увечным.

ПРИМЕЧАНИЕ: В целях установления однообразия по составлению смет на оборудование и эксплуатацию различных учреждений: необходимо в центре поручить специалистам разработать примерные сметы на оборудование: специальных лечебных заведений, протезной мастерской и учебно-ремесленных мастерских и разослать их на места для ознакомления.



Handwritten text in the top left corner, possibly a date or reference number, including the characters "1918" and "47".

